

Утвержден  
распоряжением контрольно-счетной палаты  
ЗАТО г. Североморск

от 13 ноября 2015 года № 10-р

**Контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск**

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля  
«Проведение экспертизы проекта решения о бюджете  
муниципального образования ЗАТО г. Североморск»**

(Вводится в действие с 1 января 2016 года)

Североморск  
2015 год

## Содержание

1. Общие положения .....	3
2. Основы проведения экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск .....	5
2.1. Правовые основы проведения экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск.....	5
2.2. Информационная основа экспертизы проекта решения.....	8
2.3. Методические основы и методические подходы осуществления экспертизы проекта решения.....	9
3. Организация проведения экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск .....	11
4. Структура и основные положения содержания заключения на проект решения о бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск .....	12

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск» (далее – Стандарт) разработан на основании:

- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями);

- Устава муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование город Североморск», принятого решением Совета депутатов муниципального образования ЗАТО г. Североморск от 13.12.2011 № 218 (с изменениями) (далее – Устав ЗАТО г. Североморск);

- Регламента контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск, утвержденного распоряжением контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск от 14.09.2015 № 9-р.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- решением Совета депутатов муниципального образования ЗАТО г. Североморск от 21.06.2011 № 158 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск» (далее – Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск»);

- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 № 21К (854));

- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными

Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993));

- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 10.10.2013 № 26);

- Общими требованиями к стандартам внешнего муниципального финансового контроля, утвержденными распоряжением контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск от 23.12.2013 № 29-р.

1.3. При разработке Стандарта использовались:

- Стандарт государственного аудита «СГА 201. Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28.06.2013 № 30К(921));

- Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона Мурманской области об областном бюджете», утвержденный Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 09.10.2014 № 33).

1.4. Стандарт является внутренним нормативным документом контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск, определяющим характеристики, правила организации и осуществления экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект решения) и подготовки соответствующего заключения. Стандарт является обязательным для исполнения должностными лицами контрольно-счетной палаты.

Стандарт также применяется при проведении экспертизы проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на очередной финансовый год и плановый период.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы проектов решений о бюджете ЗАТО г. Североморск.

1.6. Задачами Стандарта являются:

- установление правовых основ экспертизы проекта решения, в том числе определение цели, задач и предмета экспертизы;

- установление методических основ, подходов, этапов и методов экспертизы проекта решения;

- установление порядка организации проведения экспертизы и подготовки заключения на проект решения;

- определение информационной основы осуществления экспертизы проекта решения;

- установление структуры заключения на проект решения и основных требований к его содержанию.

1.7. При организации и осуществлении экспертизы проекта решения должностные лица контрольно-счетной палаты должны руководствоваться Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск», Регламентом контрольно-счетной палаты, распоряжениями и стандартами контрольно-счетной палаты, включая настоящий Стандарт.

## **2. Основы проведения экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск**

### **2.1. Правовые основы проведения экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск.**

2.1.1. Экспертиза проекта решения является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого контрольно-счетной палатой на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 10.1 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск», статьи 43.2 Устава ЗАТО г. Североморск.

2.1.2. Предметом экспертизы проекта решения являются проект решения, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск.

2.1.3. Целью экспертизы проекта решения является установление соответствия проекта решения требованиям бюджетного законодательства.

Задачами экспертизы проекта решения являются:

- оценка соответствия содержания и структуры проекта решения требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск», иных нормативных правовых актов;

- определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения, а также в документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск;

- оценка сбалансированности бюджета, оценка и анализ источников финансирования дефицита бюджета и муниципального долга;

- оценка соответствия проекта решения положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики ЗАТО г. Североморск, прогнозу социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск, муниципальным программам (проектам муниципальных программ, проектам изменений указанных программ) ЗАТО г. Североморск.

2.1.4. При проведении экспертизы проверяется и анализируется соответствие проекта решения, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск, требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск», в том числе:

а) соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации и установленных статьями 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации: полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования

дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета; эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности (открытости); достоверности бюджета; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов;

б) соблюдение порядка составления проекта решения, определенного в статьях 169, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в статьях 3, 5, 6, 43, 48 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск»;

в) соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения, установленных статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 50 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск»;

г) соблюдение требований к основным характеристикам бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в проекте решения, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 49 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск»;

д) при оценке и анализе доходов бюджета - соблюдение требований статей 61.2, 62, 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 45 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск»;

е) при оценке и анализе расходов бюджета - соблюдение положений по формированию расходов бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск, установленных статьями 65, 69.2, 74.1, 78, 80, 81, 174.1, 179, 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьями 21, 46, 47, 47.2 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск»;

ж) при оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета - соблюдение норм статей 92.1, 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

з) при оценке и анализе муниципального долга муниципального образования ЗАТО г. Североморск - соблюдение требований статей 100, 103, 104, 105, 106, 107, 110.1, 110.2, 111, 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статей 25, 27, 29, 30, 31, 32, 33, 36 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск».

## **2.2. Информационная основа экспертизы проекта решения.**

Информационной основой проведения экспертизы проекта решения являются:

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения в составе, определенном статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 50 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск»;

- показатели бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск (далее – бюджет ЗАТО г. Североморск), утвержденные решением о бюджете ЗАТО г. Североморск на текущий финансовый год и на плановый период, а также показатели ожидаемого исполнения бюджета ЗАТО г. Североморск в текущем финансовом году;

- законы и нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

- реестр расходных обязательств ЗАТО г. Североморск;

- статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области за отчетные годы и за истекший период текущего года;

- информация главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета ЗАТО г. Североморск, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета ЗАТО г. Североморск, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Североморск и иных

участников бюджетного процесса ЗАТО г. Североморск по вопросам формирования бюджета ЗАТО г. Североморск, предоставляемая в ходе проведения экспертизы проекта решения;

- заключения контрольно-счетной палаты на проекты решений и проекты решений об исполнении бюджета ЗАТО г. Североморск за предыдущие годы;

- результаты проведенных контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

### **2.3. Методические основы и методические подходы осуществления экспертизы проекта решения.**

2.3.1. Методической основой осуществления экспертизы проекта решения являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта решения, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск, действующему законодательству;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте решения расчетов показателей (предусмотренных в проекте решения объемов доходов и объемов бюджетных ассигнований), установленным нормативам и действующим методикам прогнозирования и планирования;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета ЗАТО г. Североморск за предыдущий год, утвержденных показателей бюджета за текущий год, показателей проекта решения на очередной финансовый год и плановый период.

2.3.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы проекта решения по основным вопросам.

2.3.2.1. Проверка и анализ обоснованности показателей проекта решения осуществляются с учетом данных паспортов муниципальных программ, в результате которых следует дать оценку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения на реализацию муниципальных программ, показателям паспортов муниципальных программ.

2.3.2.2. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта решения предусматривает:

- анализ изменения структуры доходов бюджета ЗАТО г. Североморск в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;
- оценку обоснованности расчета основных налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО г. Североморск;
- сопоставление динамики прогнозируемых показателей доходов, предусмотренных в проекте решения на очередной финансовый год и плановый период и утвержденных показателей бюджета текущего года с прогнозными показателями социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск;
- оценку возможных последствий влияния на доходы бюджета ЗАТО г. Североморск изменений законодательства о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году (проектов решений об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета ЗАТО г. Североморск), а также изменений нормативов зачисления налоговых доходов по уровням бюджетной системы.

2.3.2.3. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта решения предусматривает:

- сопоставление динамики предусмотренных в проекте решения бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, с показателями, утвержденными решением о бюджете ЗАТО г. Североморск на текущий год и показателями исполнения бюджета ЗАТО г. Североморск за предыдущий год;
- анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование муниципальных программ, на исполнение публичных нормативных обязательств, на предоставление бюджетных инвестиций;
- оценку соблюдения порядка формирования резервных фондов.

2.3.2.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Североморск и

предельных размеров муниципального долга предусматривает сопоставление динамики размера дефицита бюджета ЗАТО г. Североморск и источников его финансирования, предусмотренных в проекте решения на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями бюджета ЗАТО г. Североморск за текущий финансовый год.

2.3.2.5. Оценка текстовой части проекта решения предусматривает анализ соответствия текстовой части проекта решения Бюджетному кодексу Российской Федерации, Положению «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск», иным нормативным правовым документам.

2.3.2.6. Оценка правильности применения бюджетной классификации предусматривает проверку соблюдения принципа единства бюджетной системы Российской Федерации и принципа прозрачности (открытости), в части преимущества бюджетной классификации, обеспечения сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода).

### **3. Организация проведения экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск.**

3.1. Организация проведения экспертизы проекта решения осуществляется в соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты с учетом статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 51 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск», и включает в себя два этапа:

- проверка, анализ и оценка проекта решения, документов и материалов, предоставленных одновременно с ним;
- оформление и утверждение заключения на проект решения.

3.2. Организация проведения экспертизы проекта решения осуществляется председателем контрольно-счетной палаты и аудитором контрольно-счетной палаты.

3.3. По результатам проведения экспертизы проекта решения составляется заключение, которое утверждается председателем контрольно-счетной палаты и направляется в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск.

#### **4. Структура и основные положения содержания заключения на проект решения о бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск.**

4.1. Заключение на проект решения о бюджете ЗАТО г. Североморск включает в себя результаты проведенной экспертизы, выводы и предложения.

4.2. Структура заключения включает в себя:

а) общие положения:

- сроки и основания рассмотрения проекта решения контрольно-счетной палатой;

- документы и материалы, используемые при подготовке заключения;

- оценка полноты состава документов и материалов, представленных для подготовки заключения, на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск»;

б) анализ основных характеристик проекта решения;

в) анализ и оценка доходной части бюджета ЗАТО г. Североморск:

- прогнозирование доходов бюджета ЗАТО г. Североморск;

- налоговые доходы;

- неналоговые доходы;

- безвозмездные поступления;

г) анализ и оценка расходной части бюджета ЗАТО г. Североморск:

- планирование расходов бюджета ЗАТО г. Североморск, в том числе: анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование

муниципальных программ, на исполнение публичных нормативных обязательств, на предоставление бюджетных инвестиций, на формирование резервных фондов;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов;

- межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету ЗАТО г. Североморск (анализ по составу, объемам и формам);

д) анализ и оценка дефицита бюджета ЗАТО г. Североморск и источников его финансирования;

е) анализ и оценка муниципального долга муниципального образования ЗАТО г. Североморск.

4.3. Стоимостные показатели выражаются в валюте Российской Федерации, в тысячах рублей с точностью до одного десятичного знака.

4.4. Заключение на проект решения может содержать графики, диаграммы, таблицы. При необходимости к заключению могут прилагаться информационные и аналитические материалы.

4.5. Выводы формулируются в краткой форме и должны содержать заключение:

- о соответствии (несоответствии) проекта решения требованиям бюджетного законодательства, направлениям бюджетной политики, прогнозу социально-экономического развития;

- о достоверности (недостоверности), обоснованности (необоснованности) показателей проекта решения;

- о качестве прогнозирования доходов и расходов бюджета.

4.6. Если в ходе экспертизы установлены нарушения действующего законодательства и (или) другие недостатки, либо результаты экспертизы указывают на возможность повысить качество подготовки проекта решения о бюджете ЗАТО г. Североморск, в заключении отражаются соответствующие предложения о необходимости принятия мер по устранению этих нарушений (недостатков).