

Контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск
(Контрольно-счетная палата)

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Администрирование доходов бюджета ЗАТО г. Североморск, в том числе
эффективность мер, принимаемых для увеличения поступлений в бюджет»

В соответствии с пунктом 3.2 раздела 3 Плана работы Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск на 2026 год, утвержденного Распоряжением от 23.12.2025 № 30-р, проведено контрольное мероприятие «Администрирование доходов бюджета ЗАТО г. Североморск, в том числе эффективность мер, принимаемых для увеличения поступлений в бюджет».

Объекты контрольного мероприятия: Комитет имущественных отношений администрации ЗАТО г. Североморск (главный администратор (администратор) доходов бюджета) (далее – Комитет, КИО), Муниципальное казенное учреждение «Муниципальное имущество» (администратор доходов бюджета) (далее – МКУ).

Проверяемый период: 2025 год, истекший период 2026 года.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден председателем Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск Шкода Е. А. 22.06.2026.

Цели контрольного мероприятия: проверка и оценка соответствия требованиям действующего законодательства деятельности главных администраторов (администраторов) доходов бюджета муниципального образования в части осуществления бюджетных полномочий по администрированию доходов бюджета муниципального образования

По результатам контрольного мероприятия установлено:

1. Перечнем ГАДБ в редакции от 12.12.2025, действующей на момент проверки, за КИО как за главным администратором доходов бюджета (далее также – ГАДБ) закреплено 24 дохода, из них – 20 неналоговые доходы.

2. Нормативная правовая база Комитета по администрированию и прогнозированию неналоговых доходов содержит недостатки, при формировании приказов допущены нарушения правил юридико-технического оформления актов.

Отдельные Приказы Комитета и МКУ сформированы с нарушениями требований пункта 4 статьи 47.2, пунктов 1 и 3 статьи 160.1 БК РФ, Общих требований, установленных Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574, требований пунктов 1, 2 и 3 Порядка, утвержденного постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 28.12.2021 № 2284.

По итогам проведения основного этапа контрольного мероприятия КИО предоставлена информация о внесении изменений в правовые акты с целью устранения нарушений и замечаний.

3. В ходе проверки расчетов поступлений неналоговых доходов на 2025 и 2026 годы установлено недостоверное планирование показателей ввиду некорректности применения формул, что явилось следствием нарушений и недостатков, допущенных при формировании методики планирования.

4. Выборочной проверкой полноты начисления и своевременности поступления неналоговых доходов установлены нарушения статей 37, 40, 264.1 БК РФ, статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 19, 20, 29 Приказа Минфина России № 256н, пункта 3 Инструкции № 157н, Инструкции № 191н, пункта 17 Приказа Минфина России №121н, пункта 20 Стандарта «Концептуальные основы», стандарта «Доходы» и др., из них:

- установлены расхождения показателей поступлений доходов, отраженных в регистрах бухгалтерского учета МКУ с данными УФК по Мурманской области по трем видам доходов;

- показатели поступлений неналоговых доходов МКУ, отраженные в регистрах бухгалтерского учета, не соответствуют данным аналитического учета, что свидетельствует о нарушениях в ведении бухгалтерского учёта, ошибках в отражении операций и недостаточной системе внутреннего контроля,

- несоблюдение правил ведения бухгалтерского учета по применению Единого плана счетов повлекшее искажение учетных данных финансовых активов в бухгалтерском учете;

- установлено отражение МКУ корректирующих бухгалтерских записей по уточнению кода бюджетной классификации поступивших платежей по доходам, полученным в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена без обращения в УФК по Мурманской области;

- включение в бюджетную отчетность показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета и не подтвержденные соответствующими регистрами бухгалтерского учета и первичными учетными документами;

- несвоевременное признание МКУ сумм доходов от операций с основными средствами, в том числе отсутствие бухгалтерских записей повлекло недостоверность данных за 2025 год по оборотам и остаткам счетов бухгалтерского учета

- бюджетная отчетность КИО составлена без учета требований нормативных актов, регулирующих порядок ее формирования и представления;

- нарушена методология бюджетного учета, выразившееся в повторном отражении одного и того же факта хозяйственной жизни, что повлекло искажение финансового результата деятельности администратора доходов бюджета;

- и др.

5. При проверке исполнения администраторами доходов полномочий по передаче информации, необходимой для уплаты платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджета, в ГИС ГМП, установлено:

- предоставление Комитетом в УФК по Мурманской области перечня администрируемых доходов, содержащего недостоверные сведения, а именно: несоответствующие Перечню администрируемых доходов, утвержденному Приказами главного администратора доходов;

- установлены случаи не размещения и (или) несвоевременного размещения Комитетом и МКУ в ГИС ГМП информации, необходимой для уплаты платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджета (извещений о начислении), что является нарушением абзаца 7 пункта 2 статьи 160.1 БК РФ и пунктов 4.1 и 4.2 Порядка ведения ГИС ГМП;

ГИС ГМП служит инструментом для контроля за поступлением платежей в бюджеты всех уровней. Своевременное внесение начислений позволяет отслеживать полноту и своевременность поступлений, что важно для бюджетного планирования и исполнения обязательств перед бюджетом, позволяет оперативно узнавать о своих платежах. Кроме того, своевременное внесение данных позволяет избежать расхождений между реальными начислениями и информацией в системе, что критично для корректного взаимодействия всех участников: администраторов доходов, государственных (муниципальных) органов, юридических и физических лиц;

6. При проведении контроля полноты взыскания задолженности установлены нарушения требований пункта 2 статьи 160.1 БК РФ, пункта 199, пункта 221 Инструкции № 157н, пункта 79 Стандарта «Концептуальные основы» пункта 11 Стандарта «Доходы», пункта 36 Стандарта «Концептуальные основы», отдельные из них:

- бюджетная отчетность КИО за 2025 год не содержит показателей, характеризующих дебиторскую задолженность по вероятности погашения, а именно показателей просроченной задолженности;

- дебиторская задолженность, по которой завершен срок возможного возобновления процедуры взыскания по законодательству, ошибочно отнесена к сомнительной (следовало признать безнадежной и списать без отражения на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность»);

- несоответствие показателей, отраженных МКУ в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), с записями в бухгалтерском регистре (Главной книге ф.0504072, оборотно-сальдовой ведомости) по соответствующим счетам аналитического учета;

- инвентаризация в МКУ проводится «для галочки», без проверки достоверности данных и с игнорированием целей учета; сроки проведения годовой инвентаризации, установленные МКУ с 01.12.2025 по 26.01.2026 (окончание проведения инвентаризации позднее срока сдачи годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности) создают риски искажения показателей активов и обязательств в бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- бухгалтерская (финансовая) отчетность МКУ по состоянию на 01.01.2026 содержит обобщенные показатели дебиторской и кредиторской задолженности без учета остатков аналитического учета, тем самым показатели строк 250, 340, 470 и 550 Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) искажены;

и др.

7. При проведении анализа мер, принимаемых для взыскания дебиторской задолженности и ведения претензионно-исковой работы установлено:

- претензионно-исковая работа в части доходов, администрируемых МКУ, ведется от имени КИО на основании документов и сведений, составленных МКУ, что не соответствует пункту 2 статьи 160.1 БК РФ в соответствии с которым, администратор доходов осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов. Регламент взаимодействия КИО и МКУ в целях претензионно-исковой работы не установлен;

- за период с 2022 по 2025 год включительно, с целью погашения дебиторской задолженности по виду доходов «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов» Комитетом в адрес должников направлены претензии, исковые заявления в количестве 32 ед. на общую сумму 1 808,8 тыс. рублей, в том числе в 2025 году – 8 ед. на сумму 348,0 тыс. рублей. В результате претензионной работы в 2025 году погашена задолженность 1 арендатором на сумму 38,3 тыс. рублей. В 2026 году КИО направлены претензии, в том числе исковые заявления в количестве 13 ед. на сумму 517,0 тыс. рублей. По результатам претензионно-исковой работы произведена оплата 3 должниками на общую сумму 238,9 тыс. рублей;

- по предоставленной МКУ информации результатом проведенной работы в по взысканию задолженностей 2025 году в соответствии с Приказами № 44/ОС, № 46/ОС, № 47/ОС и № 57/ОС стало:

социальный наём - оплачено по претензиям и решению суда – 36 ед. на сумму 336,0 тыс. рублей;

служебный наём - оплачено по претензиям и решению суда – 45 ед. на сумму 323,1 тыс. рублей;

коммерческий наём- оплачено по претензиям и решению суда – 28 ед. на сумму 466,1 тыс. рублей.

Направлено 802 заявления о выдаче судебного приказа, из них суд принял решение о взыскании 389.

аренда нежилых помещений- оплачено по претензиям и решениям судов 2 329,6 тыс. рублей;

договора по доходу от реализации имущества - оплачено по решению 466,2 тыс. рублей;

договора аренды земельных участков, государственная собственность которых не разграничена- оплачено по претензиям и решениям судов 1 960,4 тыс. рублей.

Исходя из анализа полученной информации, охват объема просроченной дебиторской задолженности в 2025 году мероприятиями по взысканию в среднем составил 67%, работы проведены в отношении 457 дебиторов из общего количества - 1421, что составляет 32%.

- исходя из анализа представленных к Актам №№ 1-3 от 25.10.2025 документов, Контрольно-счетной палатой установлено, что проводимая МКУ претензионно-исковая работа недостаточна. Так, из 68 нанимателей социального жилого фонда, отраженных в Акте № 3, исковые требования в 2023-2025 годах предъявлены только по 4 нанимателям; из 31 нанимателя служебного жилого фонда, отраженных в Акте № 2, предъявлены исковые требования по 2 нанимателям, в 2025 году; из 21 нанимателя коммерческого жилого фонда, отраженных в Акте № 1, исковые требования предъявлены в 2018-2025 годах по 8 нанимателям.

Несвоевременность проведения претензионно-исковой работы по доходам от использования муниципального имущества, проводимой главным администратором, приводит к ряду негативных последствий для муниципального образования. Задержка в предъявлении претензий и исков к арендаторам или иным пользователям муниципального имущества приводит к тому, что задолженность не взыскивается в установленные сроки. Это напрямую снижает поступления в бюджет от аренды, платы за пользование имуществом и других платежей. Несвоевременная претензионно-исковая работа приводит также к потере возможности на взыскание пени и штрафов за просрочку платежей из-за истечения сроков давности или других процессуальных нарушений

- установлено неправомерное начисление МКУ платы за наем нанимателям, в том числе: при смене собственника, смерти нанимателя, после окончания срока договора и снятии нанимателя с регистрации.

Неправомерное начисление платежей влечет искажение показателей о финансовых активах муниципального образования, что в свою очередь создает ложное представление о благосостоянии муниципального образования и может привести к неправильным решениям в планировании бюджета и распределении ресурсов. Кроме того, неправомерное начисление создает предпосылки возникновения исковых претензий со стороны нанимателей и, соответственно, судебные издержки и штрафы.

- МКУ неверно оценена дебиторская задолженность с отнесением ее к сомнительной по таким причинам как: списание сумм найма после даты расторжения договора; начисление сумм найма при переходе в собственность имущества; списание сумм начислений в связи со смертью нанимателя; списание задолженности в связи с окончанием исковой давности;

и др.

8. Оценка эффективности мер по увеличению доходов

- установлено незначительное увеличение неналоговых поступлений по виду доходов «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» в 2025 году: на 1,4% по отношению к уровню 2024 года и на 5,7% по отношению к уровню 2022 года.

Увеличение доходов от использования имущества сложилось исключительно за счет роста поступлений по виду доходов «Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)», а именно поступлений доходов по договорам коммерческого, социального и служебного найма.

В результате рост поступлений по данным видам доходов по отношению к уровню 2022 года составил 53,6%.

Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) по отношению к уровню 2024 года снизились на 3,7%, по отношению к 2022 году на 31,2%.

- в целях пополнения доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов, иных обязательных платежей в бюджет путем работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями утверждено постановление администрации ЗАТО г.

Североморск от 02.04.2018 № 522 «О межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета ЗАТО г. Североморск»;

- утверждены постановления администрации ЗАТО г. Североморск, предусматривающие повышение величины коэффициента соответствия платы для нанимателей с 0,1 до 0,15 для нанимателей жилых помещений муниципального жилого фонда по договорам социального найма, договорам служебных жилых помещений муниципального жилого фонда и для нанимателей жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности ЗАТО г. Североморск, на период реализации мероприятий, предусмотренных Законом Мурманской области от 20.02.2008 № 938-01-ЗМО «О некоторых вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, городскими, сельскими поселениями, городскими округами, а также с 0,7 до 0,8 для всех граждан – нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам коммерческого найма.

9. При проверке качества бюджетного учета и отчетности установлено:

- в нарушение требований пункта 2 статьи 264.1 БК РФ, части 1 статьи 13 Федерального закона 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 17 Инструкции 191н в бухгалтерскую (финансовую) отчетность КИО по состоянию на 01.01.2026 включены показатели, характеризующие объекты бухгалтерского учета – дебиторская задолженность по доходам, и не подтвержденную соответствующим регистрами бухгалтерского учета.

- в нарушение требований части 1 статьи 13 Федерального закона 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 11 Стандарта «Доходы», порядка учета отдельных видов имущества и обязательств, установленного Приказом КИО № 67/ОС от 30.12.2022 «Об утверждении учетной политики» при выявлении КИО задолженности, не создан резерв по сомнительной задолженности;

- в нарушение установленных Стандартом «Аренда» требований Учетная политика МКУ 2026 года содержит условие отражения в бухгалтерском учете отдельных доходов от предоставления права пользования активом – ежеквартально,

- в нарушение требований пункта 9 Стандарта «Учетная политика» Учетной политикой МКУ 2026 года (Приложением 1 – План счетов для бюджетных учреждений) счета бухгалтерского учета для ведения синтетического и аналитического учета (номера счетов бухгалтерского учета) 401.41 «Доходы будущих периодов к признанию в текущем году», 401.49 «Доходы будущих периодов к признанию в очередные годы» не утверждены.

- в бухгалтерских регистрах (оборотно-сальдовые ведомости, карточки счетов) МКУ увеличения поступлений неналоговых доходов, а также отражение бухгалтерских операций по уменьшению дебиторской задолженности (списание, корректировка и пр.) за отчетный период – 1 квартал 2026 года, не зафиксировано. При этом, за 1 квартал 2026 года снижение просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам составило 9 007,0 тыс. рублей.

- выявлены изменения показателей, характеризующих деятельность объекта проверки в 2025 году. В период проведения проверки МКУ внесены в показатели ф. 0503127 изменения, согласно которым прогнозируемый объем доходов уменьшен на 2 620 786,91 рублей, показатель исполнения увеличен на 696,01 рублей;

- КИО, как главным администратором нарушены статьи 160.1 и 264.1 БК РФ, не соблюдены требования пунктов 66 и 99 Инструкции № 191н, которые обязывают главного администратора доходов составлять консолидированную отчетность именно на основе отчетов подведомственных администраторов.

По итогам контрольного мероприятия 22.06.2026 утвержден отчет о результатах мероприятия, а также приняты следующие решения:

1. предложено Комитету имущественных отношений администрации ЗАТО г. Североморск:

- проанализировать результаты контрольного мероприятия и принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, устранению причин и условий их возникновения;

- привести в нормативные правовые акты Комитета в соответствие с требованиями пункта 4 статьи 47.2, пунктов 1 и 3 статьи 160.1 БК РФ, Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, установленными Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574, Общими требованиями к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, установленными Приказом Министерства финансов РФ от 26.09.2024 № 139н, требованиями пунктов 1, 2 и 3 Порядка осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджета ЗАТО г. Североморск, утвержденного постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 28.12.2021 № 2284;

- разработать Порядок (регламент) взаимодействия КИО и МКУ с целью эффективного администрирования доходов, ведения претензионно-исковой работы, координации действий между главным администратором и администратором доходов, унификации подходов, распределения обязанностей между учреждениями, сотрудниками, установления чётких сроков и процедур, что критично для своевременного урегулирования споров и взыскания долгов.

- обеспечить достоверное планирование прогнозных показателей,

- в целях повышения эффективности претензионно-исковой работы ускорить процесс направления претензий и исковых заявлений в суд при отсутствии добровольного погашения долга, внедрить систему учета и контроля за ходом претензионно-исковой работы, включая хранение документов и отслеживание результатов;

- обеспечить для казначейского обслуживания поступлений в бюджеты бюджетной системы РФ КИО предоставление достоверных сведений в УФК по Мурманской области с целью исключения искажения показателей структуры поступлений администратора доходов бюджета ЗАТО г. Североморск (Перечня администрируемых доходов);

- обеспечить своевременную загрузку платежей в ГИС ГМП целью исключения нарушений абзаца 7 пункта 2 статьи 160.1 БК РФ и пунктов 4.1 и 4.2 Порядка ведения ГИС ГМП;

- обеспечить достоверность бюджетного (бухгалтерского) учета, составления отчетности в соответствии с требованиями, установленными БК РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказом Минфина России № 256н, Инструкцией № 157н, Приказом Минфина России № 121н; Стандартом «Аренда», Стандартом «Концептуальные основы» и др.

2. предложено Муниципальному казенному учреждению «Муниципальное имущество»:

- проанализировать результаты контрольного мероприятия и принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, устранению причин и условий их возникновения;

- привести в соответствие с Общими требованиями к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, установленными Приказом Министерства финансов РФ от 26.09.2024 № 139н Регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним;

- исключить случаи неправомерного начисления платежей за наем жилых помещений муниципального жилого фонда;

- провести инвентаризацию в целях подтверждения соответствия данных учета неналоговых доходов, отраженных в регистрах бухгалтерского учета МКУ, фактическому наличию соответствующих объектов инвентаризации;

- обеспечить своевременное начисление платежей и загрузку их в ГИС ГМП с целью исключения нарушений абзаца 7 пункта 2 статьи 160.1 БК РФ и пунктов 4.1 и 4.2 Порядка ведения ГИС ГМП;

- обеспечить достоверность ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления отчетности в соответствии с требованиями, установленными БК РФ, Федеральным законом

от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказом Минфина России № 256н, Инструкцией № 157н, Приказом Минфина России № 121н; Стандартом «Аренда», Стандартом «Концептуальные основы» и др.

- в целях повышения эффективности претензионно-исковой работы ускорить процесс направления претензий и исковых заявлений в суд при отсутствии добровольного погашения долга, внедрить систему учета и контроля за ходом претензионно-исковой работы, включая хранение документов и отслеживание результатов.

3. Контрольно-счетной палатой ЗАТО г. Североморск принято решение: включить в план работы на 2027 год контрольное мероприятие на тему: «Анализ управления дебиторской задолженностью по неналоговым доходам», объекты контроля: Комитет имущественных отношений и МКУ «Муниципальное имущество».

4. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск и Информацию о результатах контрольного мероприятия Главе ЗАТО г. Североморск для сведения.

5. О принятых мерах сообщить в Контрольно-счетную палату ЗАТО г. Североморск в срок до **01.09.2026**.

22.06.2026