



## **Контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск (Контрольно-счетная палата)**

### **Заключение**

#### **на проект Решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «Об утверждении Положения о порядке и размере выплаты единовременного поощрения за многолетнюю безупречную муниципальную службу муниципальным служащим ЗАТО г. Североморск»**

Заключение контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск на проект Решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «Об утверждении Положения о порядке и размере выплаты единовременного поощрения за многолетнюю безупречную муниципальную службу муниципальным служащим ЗАТО г. Североморск» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Законом Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО "О муниципальной службе в Мурманской области", Уставом муниципального образования «Закрытое административно-территориальное образование город Североморск», иными нормативными документами по материалам, направленным Главой ЗАТО г. Североморск.

Рассмотрев направленные материалы, контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск обращает внимание депутатов на то, что в соответствии со статьей 26 Закона Мурманской области от 29.06.2007г. № 860-01-ЗМО "О муниципальной службе в Мурманской области" правовой акт, устанавливающий возможность выплаты муниципальному служащему единовременного поощрения за многолетнюю безупречную муниципальную службу, а также размер поощрения, предусмотренные пунктом 2.1. указанной статьи, принимается каждым органом местного самоуправления.

Статьей 25 Устава муниципального образования "Закрытое административно-территориальное образование город Североморск" установлено, что структуру органов местного самоуправления ЗАТО г. Североморск составляют:

- 1) Совет депутатов ЗАТО г. Североморск;
- 2) Глава ЗАТО г. Североморск;
- 3) Администрация ЗАТО г. Североморск;
- 4) Контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск.

Следовательно, в соответствии со статьей 26 Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО "О муниципальной службе в Мурманской области" Совет

депутатов ЗАТО г. Североморск, имеет право принять правовой акт, устанавливающий возможность выплаты единовременного поощрения за многолетнюю безупречную муниципальную службу, а также установить размер указанного поощрения только в отношении муниципальных служащих Совета депутатов ЗАТО г. Североморск.

Вывод контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск:

Представленный проект Решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «Об утверждении Положения о порядке и размере выплаты единовременного поощрения за многолетнюю безупречную муниципальную службу муниципальным служащим ЗАТО г. Североморск» нарушает нормы Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО "О муниципальной службе в Мурманской области".

Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов ЗАТО г. Североморск при рассмотрении проекта решения учесть данное заключение.

Одновременно, рассмотрев представленный проект решения, контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск отмечает следующее:

1). В соответствии с пунктом 2.3. проекта Решения основанием для принятия решения о единовременном поощрении муниципального служащего за многолетнюю безупречную муниципальную службу являются выслуга муниципальным служащим необходимого для данного поощрения стажа муниципальной службы и достижение возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости.

Во избежание различных толкований указанного пункта необходимо уточнить возраст, который следует считать возрастом, дающим право на трудовую пенсию по старости, так как статьей 7 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" установлено, что право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет, при этом статьей 28 того же Закона предусмотрено право на досрочное назначение трудовой пенсии отдельным категориям граждан, в том числе:

- женщинам, родившим двух и более детей, по достижении возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 20 лет и проработали не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера;

- мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера и имеют страховой стаж, соответственно, не менее 25 и 20 лет.

2). Из оснований, изложенных в пункте 2.3 проекта Решения, следует, что поощрение выплачивается муниципальному служащему – женщине, достигнувшей возраста 55 (50) лет и муниципальному служащему – мужчине, достигнувшему возраста 60 (55) лет при наличии у них стажа муниципальной службы не менее 12,5

лет, в том числе, не менее 5 лет стажа муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области.

Основания, изложенные в данном пункте, исключают из числа муниципальных служащих, имеющих право на данное поощрение, муниципальных служащих, возраст которых превысил возраст, дающий право на трудовую пенсию (55(50) лет для женщин и 60(55) лет для мужчин) и имеющих необходимый для получения поощрения стаж, а также муниципальных служащих, чей стаж, необходимый для получения поощрения, не выслужен полностью на момент исполнения женщинам 55(50) лет и мужчинам 60(55) лет, т.е. будет выслужен ими по достижении возраста, дающего право на трудовую пенсию по старости.

3). Пунктом 2.5. проекта Решения установлено, что единовременное поощрение производится муниципальному служащему только один раз за все время прохождения муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области.

Пунктом 2.6. проекта Решения установлено, что поощрение за многолетнюю безупречную муниципальную службу не производится, если в трудовой книжке муниципального служащего имеется запись о том, что ему уже производилось данное поощрение, либо запись об увольнении по собственному желанию в связи с выходом на пенсию.

Условия выплаты поощрения, изложенные данными пунктами, не учитывают тот факт, что в соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона от 07.11.2011 № 306-ФЗ "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат" военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которого составляет менее 20 лет, при увольнении с военной службы выплачивается единовременное пособие в размере двух окладов денежного содержания, а военнослужащему, общая продолжительность военной службы которого составляет 20 лет и более, выплачивается единовременное пособие в размере семи окладов денежного содержания. При этом ведение трудовых книжек для лиц, проходящих военную службу, действующим законодательством не предусмотрено. Следовательно, у граждан, поступивших на муниципальную службу после увольнения с военной службы, отсутствуют трудовые книжки с записями об их увольнении по каким-либо основаниям. Исходя из вышеизложенного, данный вид выплат, назначение которых носит одинаковую цель – поощрение за многолетнюю службу, лицам, поступившим на муниципальную службу после увольнения с военной службы, при соблюдении условий, изложенных в пунктах 2.5., 2.6. проекта Решения, может быть осуществлен дважды.

4). Условие, предусмотренное пунктом 2.6. проекта Решения, в части того, что поощрение за многолетнюю безупречную муниципальную службу не производится, если в трудовой книжке муниципального служащего имеется запись о том, что ему уже производилось данное поощрение, содержит высокие коррупционные риски, т.к. велика вероятность того, что запись о поощрении в трудовую книжку может быть не внесена.

5). Выплата поощрения в размере, установленном пунктом 2.2. проекта Решения, в порядке, установленном пунктом 2.3. проекта Решения, значительно

увеличит нагрузку на фонд оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления ЗАТО г. Североморск, что может привести к отсутствию денежных средств на текущую выплату денежного содержания муниципальных служащих и, следовательно, к привлечению работодателя к ответственности, предусмотренной статьями 142, 236 Трудового Кодекса Российской Федерации и иными федеральными законами, или превышению нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области, установленных постановлением Правительства Мурманской области от 11.01.2013 № 2-ПП "Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области", что повлечет за собой нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

При этом контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск обращает внимание, что в соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Мурманской области от 11.01.2013 № 2-ПП нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области могут быть превышены:

- на сумму единовременного поощрения за многолетнюю безупречную муниципальную службу и компенсационных выплат муниципальным служащим, высвобождаемым в связи с выходом на трудовую пенсию.

Следовательно, для органов местного самоуправления было бы целесообразней поощрять муниципального служащего за многолетнюю безупречную муниципальную службу при выходе его на трудовую пенсию.

Председатель контрольно-счетной палаты  
ЗАТО г. Североморск

Н. Мурина