



Контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск
(Контрольно-счетная палата)

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «11» декабря 2025 года

№ 23-р

**Об утверждении методических рекомендаций
«Экспертиза проектов муниципальных программ»**

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»,:

1. Утвердить Методические рекомендации «Экспертиза проектов муниципальных программ» согласно приложению.
2. Настоящее распоряжение вступает в силу с даты подписания.

Председатель Контрольно-счетной палаты
ЗАТО г. Североморск

 Е. А. Шкода

Приложение
к распоряжению
Контрольно-счетной палаты
ЗАО г. Североморск
от 11.12.2025 № 23-р

Контрольно-счетная палата ЗАО г. Североморск

Методические рекомендации

«Экспертиза проектов муниципальных программ»

Североморск
2025 год

Содержание

1. Общие положения	4
2. Цель, задачи и предмет экспертизы проектов муниципальных программ	4
3. Основные этапы проведения экспертизы проектов муниципальных программ	5

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации «Экспертиза проектов муниципальных программ» (далее – Методические рекомендации) разработаны с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск от 16.05.2022 № 13, с учетом Стандарта внешнего муниципального финансового контроля (модельного) «Общие требования, правила и процедуры проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденного решением Президиума Союза МКСО (протокол от 08.11.2023 № 6 (94), п. 5.2.1.), и устанавливают особенности организации и осуществления экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск в виде экспертизы проектов муниципальных программ.

1.2. Методические рекомендации могут быть применены с учетом положений нормативных правовых актов Мурманской области и муниципального образования ЗАТО г. Североморск.

1.3. Основные понятия, используемые в Методических рекомендациях, соответствуют терминам и их определениям, установленным законодательством Российской Федерации.

2. Цель, задачи и предмет экспертизы проектов муниципальных программ

2.1. Целью экспертизы проекта муниципальной программы является оценка экономической обоснованности и достоверности (реалистичности) объема ресурсного обеспечения проекта муниципальной программы, возможности достижения поставленных целей при запланированном объеме средств.

Экспертиза проекта муниципальной программы включает оценку соответствия проекта муниципальной программы действующему законодательству Российской Федерации и Стратегии социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО г. Североморск (при её наличии).

2.2. Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является:

- оценка соответствия положений проекта муниципальной программы нормам действующего законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов;

- анализ необходимости и обоснованности предлагаемых мероприятий проектом муниципальной программы и их соответствия с учетом

необходимости достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и целевых показателей их характеризующих, стратегических целей и развитие соответствующей отрасли, установленных в государственных программах (для муниципальных программ) и приоритетов социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО г. Североморск;

- анализ структуры и содержания муниципальной программы;
- анализ обоснованности и достаточности планируемых бюджетных ассигнований местного бюджета, для реализации мероприятий проекта муниципальной программы;
- анализ синхронизации проекта муниципальной программы с государственной программой по соответствующей отрасли;
- оценка наличия в проекте муниципальной программы количественно измеримых итогов ее реализации;
- оценка критериев измеримости (счетности) и однократности учета показателей проекта муниципальной программы.

2.3. Предметом экспертизы проекта муниципальной программы является проект муниципальной программы или проект вносимых изменений в муниципальную программу, документы и материалы, предоставляемые одновременно с ними, в Контрольно-счетную палату ЗАТО г. Североморск, иные документы и информация, способствующие достижению цели указанной экспертизы.

3. Основные этапы проведения экспертизы проектов муниципальных программ

3.1. Экспертиза проекта муниципальной программы - проводимое в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск исследование муниципальной программы (отдельных документов, входящих в состав муниципальной программы) при ее утверждении (внесении изменений), с оформлением соответствующего заключения Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск.

3.2. Объем экспертизы проекта муниципальной программы определяется должностным лицом Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск, ответственным за ее проведение, исходя из целей и задач экспертизы проекта муниципальной программы и условий ее проведения (срока подготовки заключения Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

3.3. Экспертиза муниципальных программ осуществляется Контрольно-счетной палатой ЗАТО г. Североморск в отношении проектов муниципальных программ, проектов изменений в муниципальные программы.

3.4. При проведении экспертизы муниципальных программ учитываются результаты (при их наличии и при условии сохранения их актуальности):

- ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере реализации муниципальной программы, позволяющие дополнительно аргументировать позицию Контрольно-счетной палаты;

- экспертиз муниципальных программ, проведенных в предшествующие периоды;

- анализа и оценки муниципальных программ в рамках предварительного формирования местного бюджета, оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета, последующего контроля за исполнением местного бюджета.

3.5. Организация и проведение экспертизы проекта муниципальной программы осуществляется в несколько этапов:

I – подготовительный;

II – основной;

III – заключительный.

3.6. На подготовительном этапе (I этап) осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации и муниципального образования ЗАТО г. Североморск о внесении изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации применительно к составлению проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу);

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации и муниципального образования ЗАТО г. Североморск о стратегическом и социально-экономическом планировании, применительно к муниципальному образованию ЗАТО г. Североморск;

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации и муниципального образования ЗАТО г. Североморск по разработке и реализации муниципальных программ;

- анализ размещенной информации, применительно к проектам муниципальных программ, в государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Подготовительный этап может заканчиваться утверждением программы экспертно-аналитического мероприятия.

3.7. В рамках основного этапа (II этап) проверяется соответствие проекта муниципальной программы требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, проводится анализ и оценка:

- соблюдения порядка и сроков утверждения муниципальных программ, предлагаемых к реализации начиная с очередного финансового года, а также соблюдения порядка и сроков внесения изменений в ранее утвержденные муниципальные программы;

- соответствия проекта муниципальной программы требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации и муниципального образования ЗАТО г. Североморск по разработке и реализации муниципальных программ;

- проекта муниципальной программы на соответствие с решением о

бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период);

- стратегических приоритетов проекта муниципальной программы (оценка текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО г. Североморск; оценка целей муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы);
- целей и задач, а также показателей их характеризующих и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы;
- наличия измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;
- взаимосвязанности программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых муниципальных программ;
- соответствия программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы;
- наличия и обоснованности промежуточных планируемых результатов;
- обоснованности объемов финансирования программных мероприятий;
- обоснованности источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;
- перечня показателей муниципальной программы и их структурных элементов (контрольных точек структурных элементов), по годам;
- связи с показателями государственной программы и (или) ее структурными элементами;
- наличие ответственных должностных лиц за реализацию муниципальной программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;
- механизм управления муниципальной программой, в том числе схемы мониторинга реализации муниципальной программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

3.8. При проведении экспертизы муниципальных программ следует учитывать необходимость анализа муниципальной программы на предмет соблюдения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части приведения объемов финансового обеспечения реализации муниципальной программы и ее структурных элементов за счет средств местного бюджета, в соответствии с параметрами решения о бюджете (в части текущего финансового года и планового периода).

По итогам основного этапа оформляются аналитические записки, составом рабочей группы (в случае ее формирования), по закрепленным в программе экспертно-аналитического мероприятия заданиям (вопросам).

3.9. На заключительном этапе (III этап) осуществляется составление заключения Контрольно-счётной палаты ЗАТО г. Североморск (далее - Заключение КСП).

Заключение КСП по итогам экспертизы проекта муниципальной

программы не должно содержать политических оценок проекта муниципальной программы.

В Заключении КСП указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза проекта муниципальной программы, перечень документов, предоставленных с проектом муниципальной программы, перечень дополнительно запрошенных и/или изученных в ходе экспертизы проекта муниципальной программы документов, материалы которых были учтены при подготовке Заключения КСП, сведения о привлеченных экспертах, описываются исследуемые расходные обязательства.

В Заключении КСП дается оценка:

- соответствия проекта муниципальной программы требованиям правовых актов Российской Федерации, Мурманской области и муниципального образования ЗАТО г. Североморск;
- стратегических приоритетов, целей, показателей и структуры муниципальной программы;
- показателей муниципальной программы, характеризующие достижение национальных целей развития;
- параметров финансового обеспечения реализации муниципальной программы в рамках проекта бюджета на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период);

В Заключении КСП, отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы проекта муниципальной программы в отношении следующих элементов и принципиальных решений проекта муниципальной программы:

- анализа предметной сферы жизнедеятельности муниципального образования;
- определения целей, выбора ожидаемых результатов;
- постановки задач, выбора принципиальных подходов решения проблемы (улучшения состояния жизнедеятельности муниципального образования);
- формирования программных мероприятий, в том числе определения параметров сводных муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

Обязательно в Заключении КСП приводятся данные об общем объеме финансирования, в том числе по годам, при рассмотрении проекта вновь принимаемой муниципальной программы, о сумме изменения объемов финансирования при рассмотрении проекта корректировки муниципальной программы.

При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта муниципальной программы коррупциогенных факторов в Заключении КСП по итогам данной экспертизы должна быть отражена соответствующая информация. Коррупциогенные факторы определяются в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Все суждения и оценки, отраженные в Заключении КСП, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта муниципальной программы и (при необходимости) на действующее законодательство Российской Федерации, положения нормативно-правовых актов муниципального образования ЗАТО г. Североморск.

В Заключении КСП по итогам экспертизы проекта муниципальной программы не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта муниципальной программы. В Заключении КСП выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком проекта муниципальной программы замечаний и предложений, изложенных в Заключении КСП, внесения изменений в проект муниципальной программы, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы проекта муниципальной программы.

Заключение КСП по итогам экспертизы проекта муниципальной программы (проекта изменений в муниципальную программу) подписывается должностным лицом Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск в порядке, установленном в Контрольно-счетной палате ЗАТО г. Североморск. Заключение КСП направляется с сопроводительным письмом субъекту правотворческой инициативы, от которого проект муниципальной программы был получен для проведения экспертизы проекта муниципальной программы.

Информационное письмо со сведениями о результатах проведенной экспертизы проекта муниципальной программы может быть направлено Главе ЗАТО г. Североморск, руководителю местной администрации, председателю Совета депутатов ЗАТО г. Североморск по инициативе Председателя Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск или по запросу указанных лиц.