

Информация

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза муниципальной программы «Культура ЗАТО г. Североморск»

В соответствии с пунктом 2.8 Плана работы Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск на 2022 год, утвержденного Распоряжением Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск от 16.12.2021 № 55-р проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза муниципальной программы «Культура ЗАТО г. Североморск».

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Управление культуры, спорта, молодежной политики и международных связей администрации ЗАТО г. Североморск (далее – УКСМПиМС, Управление культуры) и Комитет по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск (далее – КРГХ, Комитет).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: муниципальная программа «Культура ЗАТО г. Североморск» на 2021 – 2025 годы.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: установление соответствия муниципальной программы требованиям бюджетного законодательства и стратегическим документам, определяющим направления муниципальной политики.

Перечень основных вопросов экспертно-аналитического мероприятия:

- Анализ параметров муниципальной программы;
- Анализ и оценка структуры и объемов финансового обеспечения муниципальной программы;
- Оценка соответствия муниципальной программы требованиям, установленным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО г. Североморск
- Оценка рисков реализации муниципальной программы и достижения запланированных результатов

Результаты экспертно-аналитического мероприятия показали.

Муниципальная программа разработана в соответствии с Перечнем муниципальных программ ЗАТО г. Североморск на 2014 – 2025 годы, утвержденным распоряжением администрации ЗАТО г. Североморск от 12.08.2014 № 926-р (с изменениями от 07.06.2018 № 493-р).

Муниципальная программа «Культура ЗАТО г. Североморск», в целом, разработана в рамках полномочий органов местного самоуправления городского округа. Основные мероприятия Муниципальной программы соответствуют полномочиям органов местного самоуправления.

Муниципальная программа утверждена постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 28.02.2019 № 323 «Об утверждении муниципальной программы «Культура ЗАТО г. Североморск» в сроки, не противоречащие срокам, установленным БК РФ и Порядком № 870.

Муниципальная программа содержит 6 Подпрограмм.

Муниципальная программа реализуется в течении пяти лет: с 2021 по 2025 годы, в один этап. Период реализации Муниципальной программы установлен исходя из планируемых сроков достижения ее цели и не превышает период, на который разработана Стратегия развития ЗАТО г. Североморск

Цель Муниципальной программы, в целом, соответствует Задаче 1.4. стратегического направления «Развитие человеческого капитала» Стратегии развития ЗАТО г. Североморск, утвержденной Решением Совета депутатов ЗАТО г.

Североморск от 29.01.2019 № 458 ² «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2019-2025 годы.

Цель и состав задач Муниципальной программы, в целом, согласованы с положениями основных направлений муниципальной политики. Установленные цель, задачи Муниципальной программы не дублируются в других муниципальных программах (подпрограммах) ЗАТО г. Североморск.

В отдельных случаях не соблюдены требования Постановления от 28.08.2013 № 870:

1. В 2021 году утверждена и реализовывалась подпрограмма «Создание условий для обеспечения и развития в сфере культуры, спорта и молодежной политики» (постановлением от 28.02.2019 № 323 (в ред. постановления от 19.01.2021 № 43) тогда как в соответствии с распоряжением администрации ЗАТО г. Североморск от 12.08.2014 № 926-р «Об утверждении перечня муниципальных программ ЗАТО г. Североморск на 2014-2025 годы» (в редакции от 07.06.2018 № 493-р) по состоянию на 01.01.2022 в составе Муниципальной программы утверждена Подпрограмма «Финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений, подведомственных Управлению культуры и международных связей администрации ЗАТО г. Североморск».

2. В нарушение пункта 1.2 Порядка № 870, Подпрограмма 4 «Совершенствование музейного обслуживания граждан» и Подпрограмма 5 «Сохранение, использование, популяризация и охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) ЗАТО г. Североморск» имеют в целом идентичные Цели и задачи, при расчете показателей (индикаторов) Подпрограмм применяются одни и те же значения (памятники, мемориальные доски);

3. В нарушение пункта 1.2 Порядка № 870, Цель Подпрограммы 4 и Основное мероприятие 4 Подпрограммы 6 имеют идентичную направленность;

4. В нарушение пункта 3.2 Порядка № 870 важнейшие целевые показатели (индикаторы) реализации Программы не соответствуют показателям цели входящих в нее подпрограмм;

5. В нарушение пункта 3.2 Порядка № 870, важнейший целевой показатель (индикатор) «Отношение среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры в организациях государственной и муниципальной форм собственности к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по региону» не является показателем цели ни одной из Подпрограмм Муниципальной программы «Культура ЗАТО г. Североморск»;

6. В нарушение пункта 3.5 Порядка № 870, ожидаемые конечные результаты реализации Муниципальной программы не являются значениям показателей целей Подпрограмм к концу периода реализации;

7. В нарушение пункта 4.5 Методических указаний № 870 таблица «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы» не в полном объеме соответствует установленной Форме;

8. В нарушение пункта 4.2 Методических указаний № 870 раздел 1 «Характеристика текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск» Муниципальной программы не содержит описание текущего состояния сферы реализации муниципальной программы с указанием основных показателей, характеризующих уровень ее развития; определение основных проблем, анализ причин их возникновения;

9. В нарушение подпункта 3 пункта 4.3 Методических указаний № 870

установленные значения показателей Муниципальной программы не отражают развитие сферы культуры, не отражают положительную динамику в сфере культуры социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск;

10. В нарушение пункта 4.3 Методических указаний № 870 целевой показатель «Уровень фактической обеспеченности библиотеками от нормативной потребности», установленный со значением 100% не соответствует установленным критериям, в том числе достижимости (цель достигнута до начала реализации Муниципальной программы). Данный Целевой показатель не характеризует количественное и (или) качественное состояние (изменение состояния) социально-экономического развития, которое отражает выгоды от реализации Муниципальной программы;

11. В нарушение пункта 4.4 Методических указаний № 870 в Разделе 3 «Перечень и краткое описание подпрограмм» в описании Подпрограмм «Совершенствование музейного обслуживания граждан» и «Создание условий для обеспечения и развития в сфере культуры, спорта и молодежной политики» отсутствует описание взаимосвязи конечных результатов Подпрограмм с конечными результатами Муниципальной программы;

12. Источником финансового обеспечения Муниципальной программы определены исключительно средства бюджета, тогда как согласно представленным расчетам бюджетными учреждениями планируются доходы и расходы за счет поступлений от оказания услуг на платной основе. Разделом 5 «Механизм реализации муниципальной программы, включающий в себя механизм управления рисками» предусмотрено привлечение внебюджетных источников финансирования для реализации мероприятий с целью минимизации финансовых рисков. Данный факт имеет признаки нарушения пункта 4.5 Методических указаний № 870.

13. В нарушение [пункта 4.6](#) Методических указаний № 870 Раздел 5 «Механизм реализации муниципальной программы, включающий в себя механизм управления рисками» Муниципальной программы не содержит конкретной информации о контроле за ходом ее выполнения, описания механизма управления рисками, конкретных мер управления рисками реализации Муниципальной программы, а именно: мер правового регулирования, направленных на минимизацию негативного влияния рисков (внешних факторов);

14. В нарушение [пункта 4.7](#) Методических указаний № 870 Раздел 6 «Оценка эффективности муниципальной программы» Муниципальной программы не содержит оценки эффективности расходования бюджетных средств, а также общей оценки вклада Муниципальной программы в социально-экономическое развитие муниципального образования в течение всего срока реализации муниципальной программы, а при необходимости и после ее реализации. Раздел не содержит сведений о методе сбора и обработки данных, а также виде и форме данных официальной статистики, иной отраслевой или ведомственной отчетности, в состав которых входит конкретный показатель;

15. по Подпрограмме 1 «Совершенствование предоставления дополнительного образования детям в сфере культуры»:

15.1. В нарушение пунктов 3.2, 5.2 Методических указаний № 870 важнейшим целевым показателями (индикаторами) реализации Подпрограммы 1 является «Сохранение контингента обучающихся в детских школах искусств», что не соответствует важнейшему целевому показателю (индикатору) реализации программы «Культура ЗАТО г. Североморск» – «Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общего числа детей»;

15.2. В нарушение пункта 5.3 Методических указаний № 870 установленный важнейший целевой показатель (индикатор) Подпрограммы 1 «Создание новых

возможностей для реализации потенциала, имеющегося у системы дополнительного образования детей в сфере культуры ЗАТО г. Североморск» не соответствует установленным требованиям, а именно: не установлен в абсолютном, либо в относительном выражении, не имеет количественного и качественного значения, установленный показатель не измерим. Кроме того, указанный целевой индикатор не отражен в Разделах 2 и 3 Подпрограммы 1;

15.3. В нарушение пункта 3.5 Методических указаний № 870 установленный целевой показатель (индикатор) Подпрограммы 1 не соответствует ожидаемым конечным результатам реализации Муниципальной программы;

15.4. В нарушение подпункта 2 пункта 5.3 Методических указаний № 870 целевой показатель (индикатор) «Сохранение контингента обучающихся в детских школах искусств» не содержит измеримых результатов решений ключевых проблем в сфере культуры и дополнительного образования ЗАТО г. Североморск, не имеет динамичного характера;

15.5. В нарушение подпункта 1 пункта 5.3 Методических указаний № 870 Раздел 1 не содержит информации об основных итогах реализации ранее действующей программы (подпрограммы), направленной на решение аналогичной проблемы и основные отличия разработанной Подпрограммы 1 от ранее действующей аналогичной целевой программы;

15.6. В нарушение подпункта 2 пункта 5.3 Методических указаний № 870 установленные плановые значения показателей (индикаторов) «Доля детей, осваивающих дополнительные общеобразовательные программы в области искусств» и «Доля детей, осваивающих дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств» Подпрограммы 1 для достижения Задачи не являются отражением эффективности обеспечения предоставления услуг дополнительного образования в сфере культуры, соответственно, не являются элементом контроля реализации Подпрограммы 1;

15.7. В нарушение подпункта 6 пункта 5.3 Методических указаний № 870 Раздел 5 не содержит информацию о количественной оценке ожидаемых результатов реализации Подпрограммы 1, а также общую оценку вклада Подпрограммы 1 в социально-экономическое развитие муниципального образования в течение всего срока реализации подпрограммы, а при необходимости и после ее реализации. Не все качественные оценки ожидаемых результатов реализации Подпрограммы 1, указаны в Разделе 5;

15.8. В нарушение требований подпункта 5 пункта 5.3 Методических указаний № 870 содержательная часть Подпрограммы 1 не содержит раздел «Механизм реализации Подпрограммы»;

16. по Подпрограмме 2 «Совершенствование библиотечного, библиографического и информационного обслуживания пользователей»:

16.1. В нарушение пунктов 3.2, 5.2 Методических указаний № 870 важнейшим целевым показателями (индикаторами) реализации Подпрограммы 2 является «Увеличение количества посещений муниципальных библиотек в 2025 году до 369 тыс. чел.», что не соответствует важнейшему целевому показателю (индикатору) реализации программы «Культура ЗАТО г. Североморск» – «Уровень фактической обеспеченности библиотеками от нормативной потребности»;

16.2. В нарушение подпункта 1 пункта 5.3 Методических указаний № 870 Раздел 1 не содержит информации об основных итогах реализации ранее действующей программы (подпрограммы), направленной на решение аналогичной проблемы и основные отличия разработанной Подпрограммы 2 от ранее действующей аналогичной целевой программы;

16.3. В нарушение пункта 3.5 Методических указаний № 870 целевой показатель (индикатор) Подпрограммы 2 не соответствует ожидаемым конечным результатам реализации Муниципальной программы;

16.4. Целевой показатель Подпрограммы 2 «Увеличение количества посещений муниципальных библиотек» не увязан с ключевыми проблемами в сфере библиотечного дела и не отражает решение проблемных ситуаций по приоритетным тематическим направлениям Подпрограммы 2, что не соответствует подпункту 2 пункта 5.3 Методических указаний № 870;

16.5. Слово «развитие» в формулировке Основного мероприятия 1 «Развитие библиотечного дела ЗАТО г. Североморск» Подпрограммы 2 обозначает непрерывный процесс, что свидетельствует о несоответствии его критерию достижимости и требованиям подпункта 2 пункта 5.3 Методических указаний № 870. Формулировка Основного мероприятия 1 соответствует наименованию целевой статьи расходов бюджета ЗАТО г. Североморск, при этом не является предельно конкретной и не описывает однозначно что именно планируется сделать в рамках реализации Подпрограммы 2;

16.6. Отдельные показатели (индикаторы) результативности выполнения мероприятий не являются объективными, так как не характеризуют очевидным образом прогресс в решении Задачи Подпрограммы 2. Плановые значения показателя (индикатора) результативности выполнения основных мероприятий – «Доля документов из фонда библиотек, библиографическое описание которых отражены в электронном каталоге, в общем объеме фондов (%)» с 2022 года по 2025 год находятся на одном уровне в 100% и не отражают качественные характеристики изменений, что не соответствует подпункту 2 пункта 5.3 Методических указаний № 870;

16.7. В нарушение подпункта 6 пункта 5.3 Методических указаний № 870 Раздел 5 не содержит информацию о количественной оценке ожидаемых результатов реализации Подпрограммы 2, а также общую оценку вклада Подпрограммы 2 в социально-экономическое развитие муниципального образования в течение всего срока реализации Подпрограммы, а при необходимости и после ее реализации. Не все качественные оценки ожидаемых результатов реализации Подпрограммы 2 указаны в Разделе 5;

16.8. В нарушение требований подпункта 5 пункта 5.3 Методических указаний № 870 содержательная часть Подпрограммы 2 не содержит раздел «Механизм реализации Подпрограммы».

17.1. В нарушение пунктов 3.2, 5.2 Методических указаний № 870 важнейшим целевым показателями (индикаторами) реализации Подпрограммы 3 является «Увеличение количества посещений учреждений культурно-досугового типа что не соответствует важнейшему целевому показателю (индикатору) реализации программы «Культура ЗАТО г. Североморск» – «Уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа от нормативной потребности»;

17.2. Раздел 1 не содержит информации об основных итогах реализации ранее действующей программы (подпрограммы), направленной на решение аналогичной проблемы и основные отличия разработанной Подпрограммы 3 от ранее действующей аналогичной целевой программы, что не соответствует подпункту 1 пункта 5.3 Методических указаний № 870;

17.3. В нарушение пункта 3.5 Методических указаний № 870 целевой показатель (индикатор) Подпрограммы 3 не соответствует ожидаемым конечным результатам реализации Муниципальной программы;

17.4. Целевой показатель Подпрограммы 3 – «Увеличение количества посещений учреждений культурно-досугового типа» не увязан с целевыми

ориентирами и не отражает решение проблемных ситуаций в сфере культуры по приоритетным тематическим направлениям Подпрограммы 3, что не соответствует подпункту 2 пункта 5.3 Методических указаний № 870;

17.5. В нарушение подпункта 3 пункта 5.3 Методических указаний № 870 система установленных значений показателей (индикаторов) реализации мероприятий не направлена на достижение Целевых (показателей) индикаторов Подпрограммы 3 (при неизменных значениях показателей мероприятий, у значения Целевого показателя наблюдается рост);

17.6. В нарушение требований подпункта 5 пункта 5.3 Методических указаний № 870 Раздел 5 Подпрограммы 3 не содержит схемы взаимодействия Заказчиков, Заказчика-координатора и Исполнителей программных мероприятий, распределение полномочий и ответственности между ними. Разделом предусмотрены полномочия и ответственность Заказчика не предусмотренные Порядком № 870;

17.7. Комитет по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск (МБУ «АХТО») указан как Заказчик Подпрограммы 3, что является нарушением пункта 1.2 Порядка № 870. В связи с этим, вышеуказанные Задачи, за реализацию которых несет ответственность Комитет по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск (МБУ «АХТО»), указаны некорректно;

17.8. Наименование Раздела 6 «Оценка эффективности подпрограммы» не соответствует требованиям подпункта 6 пункта 5.3 Методических указаний № 870, (отсутствует часть наименования раздела);

17.9. Раздел 6 в нарушение требований подпункта 6 пункта 5.3 Методических указаний № 870 не содержит информацию о количественной оценке ожидаемых результатов реализации Подпрограммы 3, а также общую оценку вклада Подпрограммы 3 в социально-экономическое развитие муниципального образования в течение всего срока реализации Подпрограммы 3, а при необходимости и после ее реализации. Не все качественные оценки ожидаемых результатов реализации Подпрограммы 3, указаны в Разделе 6;

17.10. При значительном невыполнении Целевого показателя эффективности реализации Подпрограммы 3 объемы финансовых средств освоены на 100%, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ) - достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности);

18. по Подпрограмме 4 «Совершенствование музейного обслуживания граждан»:

18.1. Показатели цели Подпрограммы 4 не являются важнейшими целевыми показателями (индикаторами) реализации программы цели, что не соответствует пункту 3.2 Методических указаний № 870;

18.2. В нарушение подпункта 1 пункта 5.3 Методических указаний № 870 Раздел 1 не содержит:

- информации об основных итогах реализации ранее действующей программы (подпрограммы), направленной на решение аналогичной проблемы и основные отличия разработанной Подпрограммы от ранее действующей аналогичной целевой программы;

- обоснование связи ключевых проблем Подпрограммы 4 с целями решения задач в сфере культуры, указанными в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования ЗАТО г. Североморск;

18.3. Значения плановых показателей определены на основе отчетов учреждений культуры, и не носят динамический характер, что не соответствует подпункту 2 пункта 5.3 Методических указаний № 870;

18.4. Не соблюдены требования пункта 1.2 Порядка № 870, подпункта 3 пункта 5.3 Методических указаний № 870. Формулировка Основного мероприятия 1 дублирует формулировку задачи Подпрограммы 4, что свидетельствует о решении поставленной задачи с помощью Одного мероприятия. Формулировка Основного мероприятия 1 соответствует наименованию целевой статьи расходов бюджета муниципального образования ЗАТО г. Североморск не являясь при этом предельно конкретной и не описывает однозначно что именно планируется сделать в рамках реализации Подпрограммы 4;

18.5. Установленные показатели не являются элементами системы контроля, что не отвечает требованиям подпункта 3 пункта 5.3 Методических указаний № 870. Установленные показатели (индикаторы) являются простыми в реализации, что повышает уровень выполнения Подпрограммы 4, но при этом не позволяет оценить их влияние на достижение целей и решения задач Подпрограммы 4, соответственно, не являются элементами системы контроля. А именно: часть показателей не связаны с финансированием (обеспечение сохранения в рабочем состоянии имеющейся материально-технической базы; количество памятников и мемориальных досок, расположенных на территории ЗАТО г. Североморск, используемых в культурно-просветительских мероприятиях), некоторые имеют очень слабую зависимость от деятельности исполнителя (количество памятников и мемориальных досок, расположенных на территории ЗАТО г. Североморск, используемых в культурно-просветительских мероприятиях), по другим показателям уже достигнут максимальный порог (доля музейных предметов, в отношении которых осуществлено формирование, учет и изучение);

Показатели (индикаторы): доля музейных предметов, в отношении которых осуществлено формирование, учет и изучение; сохранение количества участников клубных формирований изобразительного и декоративно-прикладного творчества; количество памятников и мемориальных досок, расположенных на территории ЗАТО г. Североморск, используемых в культурно-просветительских мероприятиях; обеспечение сохранения в рабочем состоянии имеющейся материально-технической базы не отражают прогресс в решении поставленной задачи;

18.6. Раздел 5 не содержит информацию о количественной оценке ожидаемых результатов реализации Подпрограммы 4, а также общую оценку вклада Подпрограммы 4 в социально-экономическое развитие муниципального образования в течение всего срока реализации Подпрограммы, а при необходимости и после ее реализации, что не соответствует подпункту 6 пункта 5.3 Методических указаний № 870.;

19. по Подпрограмме 5 «Сохранение, использование, популяризация и охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) ЗАТО г. Североморск»:

19.1. В нарушение пункта 1.2 Порядка № 870 заказчиками Подпрограммы 5 согласно Паспорту Подпрограммы определены Комитет по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск (МБУ «АХТО», МБУ «СПС»), т.е. муниципальные бюджетные учреждения: «Административно-хозяйственного и транспортного обслуживания» и «Специализированная похоронная служба», которые в силу требований постановления от 28.08.2013 № 870 могут быть исключительно исполнителями;

19.2. Положение о КРГХ не содержит направлений деятельности, связанных с сохранением, использованием и популяризацией памятников истории и культуры;

19.3. В нарушение пунктов 3.2 и 5.2 Методических указаний № 870 важнейшим целевым показателями (индикаторами) реализации Подпрограммы 5 является «Доля

памятников истории и культуры, находящиеся в удовлетворительном состоянии от общего количества объектов», что не соответствует важнейшему целевому показателю (индикатору) реализации программы «Культура ЗАТО г. Североморск» – «Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и не требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности»;

19.4. В нарушение пункта 3.5 Методических указаний № 870 Целевой показатель (индикатор) Подпрограммы 5 не соответствует ожидаемым конечным результатам реализации Программы;

19.5. В нарушение подпункта 1 пункта 5.3 Методических указаний № 870 Раздел 1 не содержит:

- информации об основных итогах реализации ранее действующей программы (подпрограммы), направленной на решение аналогичной проблемы и основные отличия разработанной Подпрограммы 5 от ранее действующей аналогичной целевой программы;

- информации о проблемах в сфере культуры отраженных в Стратегии развития ЗАТО г. Североморск. Кроме того, в Стратегии развития не обозначены проблемы в части касающейся цели и задач Подпрограммы: обеспечения прав граждан на доступ к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) ЗАТО г. Североморск и создание условий для сохранения и популяризации памятников истории и культуры ЗАТО г. Североморск;

19.6. В нарушение требований раздела 5 Порядка № 870 Разделом 1 определены Задачи Подпрограммы 5 стоящие перед МБУ «АХТО» и МБУК Североморский Музейно-выставочный комплекс, тогда как за подготовку и реализацию муниципальной программы в целом несет ответственность Заказчик-координатор Муниципальной программы (подпрограммы), который организует и координирует реализацию муниципальной программы, несет ответственность за достижение показателей муниципальной программы в целом, а также конечных результатов ее реализации. Исполнители же действуют по поручению Заказчика и несут ответственность за реализацию конкретных программных мероприятий;

19.7. В нарушение подпункта 5 пункта 5.3 Методических указаний № 870 Раздел 5 Подпрограммы 5 не содержит полного описания организации управления подпрограммой и контроля за ее выполнением, включая систему мониторинга подпрограммы, схему взаимодействия Заказчиков, Заказчика-координатора и Исполнителей программных мероприятий, распределение полномочий и ответственности между ними. В том числе Раздел не предусматривает взаимодействия исполнителя МБУ «СПС» с заказчиком Подпрограммы;

19.8. В нарушение подпункту 6 пункта 5.3 Методических указаний Раздел 6 не содержит информацию о количественной и качественной оценке ожидаемых результатов реализации подпрограммы, а также общую оценку вклада подпрограммы в социально-экономическое развитие муниципального образования в течение всего срока реализации подпрограммы, а при необходимости и после ее реализации. Раздел 6 содержит не все качественные и количественные оценки ожидаемых результатов реализации Подпрограммы 5;

19.9. Исполнение показателя выполнения мероприятия «Количество ремонтных работ, направленных на сохранение памятников истории и культуры» составило 20,0% (план – 10 ед., факт – 2 ед.) с полным освоением объемом финансовых средств, предусмотренных на ремонт 10 ед., что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ) достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или)

достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности);

19.10. В нарушение пункта 5.8 Порядка № 870 причины не полного исполнения показателя (индикатора) «Количество ремонтных работ, направленных на сохранение памятников истории и культуры» в пояснительной записке не отражены;

20. по Подпрограмме 6 «Создание условий для обеспечения и развития в сфере культуры, спорта и молодежной политики»:

20.1. Показатель цели подпрограммы не является важнейшим целевым показателем (индикатором) реализации программы, что не соответствует пунктам 3.2 и 5.2 Методических указаний № 870. Ни один из важнейших целевых индикаторов не является показателем цели подпрограммы 6;

20.2. В нарушение пункта 3.5 Методических указаний № 870 Целевой показатель (индикатор) Подпрограммы 6 не соответствует ожидаемым конечным результатам реализации Программы;

20.3. В нарушение подпункта 1 пункта 5.3 Методических указаний № 870 в Разделе 1:

- отсутствует развернутая постановка проблемы, включая анализ причин ее возникновения, обоснование ее связи с целями, задачами, приоритетами социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск,

- отсутствует информация об основных итогах реализации ранее действующей программы (подпрограммы), направленной на решение аналогичной проблемы и основные отличия разработанной Подпрограммы 6 от ранее действующей аналогичной целевой программы;

- отсутствует информация о проблемах в сфере культуры, отраженных в Стратегии развития ЗАТО г. Североморск (отсутствует взаимосвязь Подпрограммы со Стратегией развития ЗАТО г. Североморск);

20.4. В нарушение подпункта 2 пункта 5.3 Методических рекомендаций № 870 Целевой показатель (индикатор) эффективности реализации Подпрограммы 6 не соответствует функциональному критерию - динамический характер;

20.5. Показатели (индикаторы) результативности выполнения мероприятий «Количество выпущенных номеров газеты «Североморские вести» и «Сохранение количества выплаченных премий, ед.» Подпрограммы 6 не обеспечивают достижение цели Подпрограммы 6 – «Создание условий для эффективной работы учреждений, подведомственных УКСМПиМС», что не соответствует подпункту 5.3 Методических указаний № 870;

20.6. Раздел 2 не содержит показателя (индикатора) результативности выполнения Основного мероприятия 5. «Обеспечение реализации муниципальных функций в сфере управления культуры, спорта, молодежной политики и международных связей ЗАТО г. Североморск», что не соответствует подпункту 5.3 Методических указаний № 870;

20.7. Основное мероприятие 4 «Информирование жителей ЗАТО г. Североморск о событиях в культурной и общественной жизни» не обеспечивает достижение Цели Подпрограммы 6 – «Создание условий для эффективной работы учреждений, подведомственных УКСМПиМС», что не соответствует подпункту 5.3 Методических указаний № 870;

20.8. Основное мероприятие 2 «Укрепление материально-технической базы, ремонт и капитальный ремонт централизованной бухгалтерии» не содержит перечень мероприятий, что не соответствует подпункту 3 пункта 5.3 Методических указаний № 870;

20.9. Установленный показатель (индикатор) результативности «Доля освоения

бюджетных ассигнований» не является элементом контроля реализации Подпрограммы 6, что не соответствует подпункту 3 пункта 5.3 Методических указаний № 870, так как финансовое обеспечение Мероприятия 5.1.1 определено исходя из объема средств, предусмотренных на выплаты по оплате труда работников органов местного самоуправления. Указанный показатель не обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения Цели и решения задачи Подпрограммы;

20.10. Показатели (индикаторы) результативности выполнения Мероприятий 5.1.1 «Доля освоения бюджетных средств» и 6.1.1 «Сохранение количества выплаченных премий, ед.» Подпрограммы 6 не обеспечивают достижение цели Подпрограммы 6 «Создание условий для эффективной работы учреждений, подведомственных УКСМПиМС», выполнения Задач Подпрограммы, не являются элементами контроля, что не соответствует подпункту 3 пункта 5.3 Методических указаний № 870;

20.11. В Подпрограмме 6 отсутствует раздел «Механизм реализации Программы» который должен содержать описание организации управления подпрограммой и контроля за ее выполнением, включая систему мониторинга подпрограммы, схему взаимодействия Заказчиков, Заказчика-координатора и Исполнителей программных мероприятий, распределение полномочий и ответственности между ними, что не соответствует подпункту 5 пункта 5.3 Методических указаний № 870;

20.12. Раздел 5 Подпрограммы 6 не содержит информацию о количественной и качественной оценке ожидаемых результатов реализации подпрограммы, а также общую оценку вклада подпрограммы в социально-экономическое развитие муниципального образования в течение всего срока реализации подпрограммы, а при необходимости и после ее реализации, что противоречит подпункту 6 пункта 5.3 Методических указаний № 870;

20.13. При 100% освоении ассигнований на реализацию Основного мероприятия 3. «Информационно-методическая и хозяйственная деятельность» из трех показателей (индикаторов) результативности один не исполнен (факт – 0,0 %). Таким образом, фактическое не исполнение показателя при полном освоении финансовых средств, имеет признаки не эффективного расходования бюджетных средств, что не соответствует статье 34 БК РФ (принцип эффективности использования бюджетных средств) - достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

21. При проверке структуры предварительного годового отчета за 2021 год установлены нарушения пункта 7.1 Методических рекомендаций № 870:

- форма представленных отчетов не в полном объеме соответствует установленным требованиям;

- отсутствует информация о внесенных изменениях в Муниципальную программу;

22. Отсутствует возможность проверки достижения цели Муниципальной программы в 2021 году в связи с непредставлением отчета о реализации Муниципальной программы и расчетов Целевых показателей, что не соответствует пункту 5.8 Порядка № 870 и 2.3 Методических указаний № 870;

23. Результат исполнения Важнейшего целевого индикатора Муниципальной программы «Отношение среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры в организациях государственной и муниципальной форм собственности к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от

трудовой деятельности) по региону» отражен в пояснительной записке к Подпрограмме 6 «Создание условий для обеспечения и развития в сфере культуры, спорта и молодежной политики» для целей, задач и основных мероприятий которой указанный показатель не является элементом контроля и показателем результативности, что не соответствует пункту 4 и подпунктам 2,3 пункта 5.3 Методических указаний № 870;

24. В нарушение пункта 5.8 Порядка № 870 пояснительная записка к отчету о реализации Муниципальной программы, а также пояснительные записки к отчету о реализации Подпрограмм за 6 месяцев, 9 месяцев и год не содержат информации:

- о результатах реализации муниципальной программы за отчетный период,
- об эффективности использования финансовых средств за отчетный период,
- о причинах невыполнения и несвоевременного выполнения мероприятий и мерах, принимаемых по устранению выявленных отклонений при реализации муниципальной программы,
- предложения о привлечении дополнительных источников финансирования.

В результате проведенного экспертно-аналитического мероприятия выявлены следующие недостатки:

1. Наименование Подпрограммы 6 «Создание условий для обеспечения и развития в сфере культуры, спорта и молодежной политики» предполагает развитие сферы спорта и молодежной политики, что не отвечает целям Муниципальной программы «Культура ЗАТО г. Североморск»;

2. Три из шести (50,0%) Подпрограмм не обеспечены финансированием по Основным мероприятиям, связанным с укреплением материально-технической базы, ремонтом и капитальным ремонтом, что свидетельствует об отсутствии мер направленных на решение отдельных ключевых проблем в сфере культуры, определенных в Стратегии развития ЗАТО г. Североморск;

3. На основе установленных показателей проверить и подтвердить их достижение в полном объеме не представляется возможным. В Программе отсутствует информация об источниках и методике расчета значений показателей Программы, что не позволяет определить их обоснованность и достоверность;

4. В связи с не предоставлением расчетов финансового обеспечения заказчиком Муниципальной программы КРГХ, проверить обоснованность финансового обеспечения Муниципальной программы в полном объеме не представляется возможным;

5. По Подпрограмме 1 «Совершенствование предоставления дополнительного образования детям в сфере культуры»:

5.1. слово «развитие» в формулировке целей подпрограммы обозначает непрерывный процесс, что свидетельствует о несоответствии критерию достижимости;

5.2. информация УКСМП и МС не содержит расчеты показателей, Подпрограмма 1 не содержит данные относительно которых определены показатели удельного веса контингента обучающихся в детских школах искусств, в результате чего цель Подпрограммы 1 не соответствует требованию измеримости (отсутствует 5.3. при установлении показателя (индикатора) «Доля детей, осваивающих дополнительные общеобразовательные программы в области искусств» не качественно проведена оценка потребности в соответствующих услугах и работах УКСМП и МС в соответствии с Постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 20.05.2016 № 568 «Об утверждении примерной методики мониторинга и прогноза потребности в предоставлении муниципальных услуг, оказываемых находящимися в ведении администрации ЗАТО г. Североморск, ее структурных подразделений

муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности», в результате чего отсутствует возможность достоверно оценить прогресс и достижение целей и решения задач Подпрограммы 1. Неточность значений целевых показателей, искажает результаты выполнения мероприятий и, соответственно, достижение цели Муниципальной программы (подпрограммы);

6. По Подпрограмме 2 «Совершенствование библиотечного, библиографического и информационного обслуживания пользователей»:

6.1. в представленном Расчете показателей Муниципальной программы не отражены изменения значения показателя Основного мероприятия 1 – «Обновляемость библиотечного фонда», формирующегося согласно муниципального задания, на основании информационного письма МБУК Североморская ЦБС от 23.04.2021 № 110/01-18;

6.2. неверное отражение значения показателя «Обновляемость библиотечного фонда» несущественно, но искажает итоговую оценку эффективности Подпрограммы 2;

7. По Подпрограмме 3 «Совершенствование организации досуга и развитие творческих способностей граждан»:

7.1. Показатели (индикаторы) Задачи 1 не в полной мере удовлетворяют функциональным критериям, а именно: определены на основе отчетов учреждений культуры и не носят динамический характер;

7.2. в Разделе 2 значения показателя (индикатора) «Увеличение количества участников клубных формирований», предусмотренного с ориентацией на рост, установлены на период реализации Подпрограммы 3 с неизменным значением «900». В связи с тем, что достигнутое значение указанного показателя в период 2019-2020 годов выше установленного на период 2021-2025 годы, следует, что реализация 7.3. рост объема ассигнований на реализацию Основного мероприятия 1 составил 11,8% при неизменных показателях (индикаторах), что свидетельствует об отсутствии зависимости между индикаторами и финансированием Подпрограммы 3;

7.3. показатель (индикатор) «Сохранение количества участников клубных формирований» установленный в Разделе 3 не предусмотрен в Разделах 2 и 6 Подпрограммы 3. Разделы 2 и 6 предусматривают показатель «Увеличение количества участников клубных формирований»;

7.4. в связи с отсутствием формул расчета или описания последовательности действий при расчете показателей ожидаемого результата реализации Подпрограммы 3, отсутствует возможность проверки достижения цели Подпрограммы 3;

7.5. в Разделе 5 исполнителями подпрограммы обозначены УКСМП и МС и КРГХ (АХТО), что противоречит Разделу 3 согласно которому исполнителями, участвующими в реализации основных мероприятий, являются: МБУК ДК «Строитель», МБУК ДК семейного досуга, МБУК ЦДМ, КРГХ администрации ЗАТО г. Североморск (МБУ «АХТО»);

7.6. отсутствует взаимосвязь показателей мероприятий с целями Подпрограммы: при полном выполнении показателей результативности основных мероприятий, а также перевыполнении отдельных показателей, наблюдается значительное неисполнение Целевого показателя;

7.7. причины не полного исполнения показателей (индикаторов) не в полной мере соответствуют внутренним рискам, определенным Разделом 6 Подпрограммы 3. УКСМП и МС принимаются недостаточные меры для минимизации рисков;

8. По Подпрограмме 4 «Совершенствование музейного обслуживания граждан»:

8.1. цели и задачи Подпрограммы 4 взаимосвязаны с целями Муниципальной программы, но не отражают решение проблемных вопросов развития муниципального

образования в сфере культуры и не учтены в целевых ориентирах решения задачи стратегического направления в сфере культуры. Задача Подпрограммы носит больше ведомственный характер и отражает деятельность исполнителя Подпрограммы 4;

8.2. отсутствие финансового обеспечения по отдельным мероприятиям приводит к искажению оценки эффективности в связи с отсутствием одного из элементов системы контроля;

8.3. Подпрограмма 4 исходя из анализа установленного Целевого показателя «Увеличение посещаемости МБУК СМВК» имеет признаки неэффективности (в 2017-2018 годах указанный показатель исполнен на значительно высоком уровне, в 2019 году значение показателя по отношению к предыдущему периоду снижен более чем на 30,0%, в 2020 году показатель не выполнен, значение показателей на период реализации программы 2021 – 2025 годов на основании отчета уменьшен в среднем на 39,3% (информация УКСМПиМС));

8.4. согласно Разделу 5 наибольшее отрицательное влияние на реализацию Подпрограммы 4 могут оказывать финансовые и непредвиденные риски. Непредвиденные риски не выделены в Разделе 5, их оценка не дана;

8.5. причины не полного исполнения показателей (индикаторов) не соответствуют внутренним рискам, определенным Разделом 6 Подпрограммы 4;

9. По Подпрограмме 5 «Сохранение, использование, популяризация и охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) ЗАТО г. Североморск»:

9.1. цель Подпрограммы 5 не соответствует требованию измеримости. В информации УКСМПиМС и КРГХ не представлены расчеты Целевых показателей (индикаторов), в связи с чем, отсутствует возможность проверки достижения цели Подпрограммы;

9.2. в Разделе 1 определено, что первоочередными мерами, направленными на сохранение памятников истории и культуры, являются проведение инвентаризации и мониторинг технического состояния памятников истории и культуры. В тоже время Раздел не содержит информации о мероприятиях, направленных на решение указанной проблемы, и результатах проведения таких мероприятий. В свою очередь, Раздел 3 не содержит мероприятия и (или) показатели, направленные на решение указанной проблемы;

9.3. Раздел 1 содержит информацию о количестве и видах памятников расположенных на территории ЗАТО г. Североморск, перечень которых в соответствии с названным Разделом, определен Приложениями № 1-3 к Подпрограмме 5. Однако, Подпрограмма «Сохранение, использование, популяризация и охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) ЗАТО г. Североморск» не содержит каких-либо приложений;

9.4. в Разделе 1 исполнителем мероприятий отражен МБУК Североморский Музейно-выставочный комплекс, при этом в перечень исполнителей, утвержденный Разделом 3, МБУК Североморский Музейно-выставочный комплекс не включен;

9.5. Целевой показатель Подпрограммы 5 «Доля памятников истории и культуры, находящиеся в удовлетворительном состоянии от общего числа объектов», который устанавливается с ориентацией на рост (направлен на рост значения показателя) не имеет динамического характера. В период реализации Подпрограммы 5 с 2021 по 2023 годы значение показателя не изменяется и составляет 89,0%. На 2024 год показатель установлен в размере 84,9%, т.е. ниже показателей предыдущего периода, что свидетельствует об ухудшении состояния объектов культурного наследования несмотря на длительный период реализации Подпрограммы, что свидетельствует об ее неэффективности;

9.6. не представлен расчет целевого показателя «Доля памятников истории и культуры, находящиеся в удовлетворительном состоянии от общего числа объектов», в связи с чем, отсутствует возможность проверки достижения цели, следовательно, Цель Подпрограммы 5 не соответствует требованию измеримости;

9.7. в представленной УКСМП иМС и КРГХ информации отсутствуют расчеты показателей результативности мероприятий или описания последовательности действий при расчете показателей ожидаемого результата реализации мероприятий, в связи с чем, отсутствует возможность проверки выполнения показателей результативности мероприятий;

9.8. наименование мероприятия 1.1.1. «Прочие направления расходов муниципальной программы» соответствует наименованию целевой статьи расходов бюджета ЗАТО г. Североморск, при этом не является предельно конкретной и не описывает однозначно, что именно планируется сделать в рамках реализации Подпрограммы 5;

9.9. отсутствует возможность проверки фактической потребности и обоснованности утвержденных ассигнований на реализацию Подпрограммы 5 в связи с непредставлением обоснований бюджетных ассигнований мероприятий Подпрограммы 5;

9.10. Раздел 5 и Раздел 3 противоречат друг другу в части определения исполнителей Подпрограммы 5. В Разделе 5 Подпрограммы 5 исполнителями подпрограммы являются УКСМП иМС и КРГХ (МБУ «АХТО»). Однако в перечне исполнителей мероприятий Раздела 3 отражены исполнители КРГХ, МБУ «АХТО» и МБУ «СПС». Согласно указанному перечню УКСМП иМС не является исполнителем Подпрограммы 5 и мероприятия Подпрограммы 5 не реализует;

9.11. Показатели «Сохранение количества посетивших культурно просветительные мероприятия по популяризации памятников истории и культуры» и «Количество ремонтных работ, направленных на сохранение памятников истории и культуры» не согласованы с показателем цели Подпрограммы № 5 «Доля памятников истории и культуры, находящиеся в удовлетворительном состоянии от общего количества объектов», так как при их значительном не исполнении, результат не отражается на Целевом показателе (индикаторе) реализации Подпрограммы 5, то есть показатели не являются элементом контроля и не соответствуют Порядку № 870;

9.12. причины не полного исполнения показателей (индикаторов) не соответствуют внутренним рискам, определенным Разделом 6 Подпрограммы 5;

9.13. в представленных отчетах исполнителем Основного мероприятия 1 является МБУК Североморский Музейно-выставочный комплекс, тогда как в перечень исполнителей, утвержденный Разделом 3, МБУК Североморский Музейно-выставочный комплекс не включен;

10. По Подпрограмме 6 «Создание условий для обеспечения и развития в сфере культуры, спорта и молодежной политики»:

10.1. исходя из наименования Подпрограммы 6 следует, что в рамках Программы, направленной на решение проблем в сфере культуры создаются условия для обеспечения и развития сферы спорта и молодежной политики, что противоречит

10.2. в представленной УКСМП иМС и КРГХ информации отсутствуют расчеты показателей результативности мероприятий или описания последовательности действий при расчете показателей ожидаемого результата реализации мероприятий, в связи с чем, отсутствует возможность проверки выполнения показателя результативности мероприятий;

10.2. показатель результативности Основного мероприятия 4 «Сохранение количества изготовленных аудио, видео, фото материалов» в Разделе 3 не

соответствует показателю, утвержденному в разделе 2 «Количество видеоматериалов, подготовленных и переданных на хранение в МБУК СМВК»;

10.3. показатель (индикатор) результативности выполнения Основного мероприятия 6 «Сохранение количества выплаченных премий» перевыполнен на 9,1%, что свидетельствует о недостаточной точности планирования (не эффективном планировании);

10.4. причины не исполнения показателей (индикаторов) не соответствуют внутренним рискам, определенным Разделом 5 Подпрограммы 6;

11. Отсутствует возможность проведения достоверной оценки эффективности реализации Муниципальной программы в связи с не соответствием показателей цели входящих в Муниципальную программу подпрограмм важнейшим целевым показателям (индикаторам) Программы, а также в связи с утверждением системы мероприятий, направленных на обеспечение выполнения задач и достижение цели соответствующих Подпрограмм;

12. указанные причины не полного исполнения показателей (индикаторов) и освоения финансирования не соответствуют внутренним рискам, определенным Разделом 5 «Механизм реализации муниципальной программы, включающий в себя механизм управления рисками» Муниципальной программы.