

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО г. Североморск»

1. Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Администрация ЗАТО г. Североморск, Комитет по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск.

2. Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.9 плана работы Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск на 2020 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты ЗАТО г. Североморск от 19.12.2019 № 44-р.

3. Исследуемый период: 2018 – 2019 годы реализации муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО г. Североморск».

4. Целью экспертно-аналитического мероприятия: установление соответствия муниципальной программы требованиям бюджетного законодательства и стратегическим документам, определяющим направления муниципальной политики.

5. В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ следующих вопросов:

- Анализ параметров муниципальной программы;
- Анализ и оценка структуры и объемов финансового обеспечения муниципальной программы;
- Оценка соответствия муниципальной программы требованиям, установленным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО г. Североморск
- Оценка рисков реализации муниципальной программы и достижения запланированных результатов

6. Информационная основа составления отчета: Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО г. Североморск» от 25.06.2020

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

Анализ параметров муниципальной программы.

Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО г. Североморск» разработана в рамках полномочий органов местного самоуправления городского округа, определенных Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 29.12.2017 N 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО г. Североморск» (далее – Муниципальная программа, Программа) утверждена Постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 26.02.2018 № 311 «Об утверждении муниципальной программы

«Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО г. Североморск».

Разработка Программы осуществлялась на основании Порядка и Методических указаний по разработке, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденных постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 28.08.2013 № 870 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО г. Североморск» (далее - Порядок № 870, Методические указания № 870).

Муниципальная программа разработана на основании перечня муниципальных программ ЗАТО г. Североморск, утверждённого распоряжением администрации ЗАТО г. Североморск от 12.08.2014 № 926-р (с изменениями от 07.06.2018 № 493-р).

Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО г. Североморск» является аналогом подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО г. Североморск» (действующей до момента утверждения указанной Программы) муниципальной программы «Улучшение качества и безопасности жизни населения» и разработана взамен указанной подпрограммы. В соответствии с постановлением от 14.02.2018 № 246 «О внесении изменений в постановление администрации ЗАТО г. Североморск от 16.12.2013 № 1306 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение качества и безопасности жизни населения» на 2014-2020 годы» (с изменениями), срок окончания реализации подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО г. Североморск» 2017 год. В связи с этим, при утверждении Муниципальной программы соблюдены нормы статьи 83 Бюджетного кодекса РФ.

В настоящее время Программа действует в редакции Постановления администрации ЗАТО г. Североморск от 28.12.2019 № 2818.

В период с начала действия Муниципальной программы по 25 мая 2020 года в Муниципальную программу вносились изменения 10 раз.

В 2018 году в Муниципальную программу внесены изменения 3 раза: постановлениями администрации ЗАТО г. Североморск от 28.05.2018 № 892, от 06.09.2018 № 1477, 30.10.2018 № 1837 «О внесении изменений в постановление администрации ЗАТО г. Североморск от 26.02.2018 № 311 «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО г. Североморск» (далее – постановления от 28.05.2018 № 892, от 06.09.2018 № 1477, 30.10.2018 № 1837).

В 2019 году в Муниципальную программу вносились изменения 6 раз: постановлениями администрации ЗАТО г. Североморск от 28.02.2019 № 340; от 02.04.2019 № 594, 19.04.2019 № 741, от 29.08.2019 № 1667, от 30.09.2019 № 1896, от 28.12.2019 № 2818 «О внесении изменений в постановление администрации ЗАТО г. Североморск от 26.02.2018 № 311 «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО г. Североморск» (далее – постановления от 28.02.2019 № 340; от 02.04.2019 № 594, 19.04.2019 № 741, от 29.08.2019 № 1667, от 30.09.2019 № 1896, от 28.12.2019 № 2818).

В 2020 году в Муниципальную программу внесены изменения Постановлением от 07.05.2020 № 731 «О внесении изменений в постановление администрации ЗАТО г. Североморск от 26.02.2018 № 311 «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО г. Североморск».

В соответствии с пунктом 2 Постановления от 07.05.2020 № 731 настоящее постановление вступает в силу со дня опубликования и распространяет свое действие на

правоотношения, возникшие с 07 мая 2020 года. На дату начала проверки (25 мая 2020 года) постановление не опубликовано, соответственно, документ в силу не вступил, в связи с чем, Контрольно-счетной палатой проведен анализ Муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО г. Североморск» утвержденной в редакции постановления от 28.12.2019 № 2818.

Распоряжением администрации ЗАТО г. Североморск от 12.08.2014 № 926-р «Об утверждении перечня муниципальных программ ЗАТО г. Североморск на 2014 – 2020 годы», а также Постановлением от 26.02.2018 № 311 «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО г. Североморск» (в редакции от 28.12.2019 № 2818) заказчиком-координатором Программы определен Комитет по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск.

В соответствии с Паспортом Программы:

Заказчиками Программы являются Комитет по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск, Управление образования администрации ЗАТО г. Североморск, Управление культуры, спорта, молодежной политики и международных связей администрации ЗАТО г. Североморск.

Исполнителями Муниципальной программы в соответствии с постановлением об утверждении Программы являются Комитет по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск (МКУ «ГЦ ЖКХ ЗАТО г. Североморск»), Управление образования администрации ЗАТО г. Североморск, Управление культуры, спорта, молодежной политики и международных связей администрации ЗАТО г. Североморск, Отделение ГИБДД МО МВД России по ЗАТО г. Североморск и г. Островной, комиссия по БДД ЗАТО г. Североморск, Председатель комиссии по БДД, Начальник отделения ГИБДД.

Цель Муниципальной программы - Совершенствование дорожных условий и создание безопасной обстановки для участников дорожного движения.

Задачами Муниципальной программы являются:

- совершенствование дорожных условий, обустройство системами видеонаблюдения улично-дорожной сети и улучшение организации дорожного движения;
- формирование безопасного поведения участников дорожного движения и предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма.
- совершенствование системы управления обеспечением безопасности дорожного движения, дорожных условий и внедрение современных технических средств регулирования дорожного движения.

Важнейшими целевыми показателями (индикаторами) реализации Программы являются:

- уменьшение доли ДТП, совершению которых сопутствовало наличие неудовлетворительных дорожных условий;
- сокращение количества мест концентрации ДТП;
- сокращение количества ДТП из-за несоблюдения правил дорожного движения;
- сокращение количества ДТП с участием детей в возрасте до 16 лет;
- сокращение количества пострадавших в результате ДТП;
- сокращение количества ДТП.

Муниципальная программа не содержит подпрограмм.

Сроки реализации Программы: 2018 – 2020 годы.

При утверждении Муниципальной программы объем финансового обеспечения составлял 11 535,0 тыс. рублей (постановление от 26.02.2018 № 311).

В 2018 году общий объем финансового обеспечения Муниципальной программы был уменьшен на 1 666,1 тыс. рублей и составил 9 868,9 тыс. рублей. При этом, увеличено финансовое обеспечение 2018 года на 78,9 тыс. рублей и уменьшено - 2020 года на 1 745,0 тыс. рублей.

В 2019 году общий объем финансового обеспечения Муниципальной программы по отношению к первоначально утвержденному увеличен на 3 657,0 тыс. рублей и составил 15 192,0 тыс. рублей.

В 2020 году, согласно Паспорту Муниципальной программы (постановление от 28.12.2019 № 2818), общий объем финансирования Программы составил 15 192,02 тыс. рублей, в том числе: 2018 год – 3 923,90 тыс. рублей; 2019 год – 7 423,12 тыс. рублей; 2020 год – 3 845,0 тыс. рублей.

Ожидаемыми конечными результатами программы является сокращение к 2020 году количества ДТП и лиц, погибших и травмированных в результате дорожно-транспортных происшествий на 5% по сравнению с аналогичными показателями 2017 года.

Для достижения ожидаемых результатов предусмотрена реализация двух Основных мероприятий:

- Основное мероприятие 1. «Развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов, повышение безопасности дорожных условий» определены к реализации следующие мероприятия;

- Основное мероприятие 2. «Развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения».

Основные мероприятия Муниципальной программы детализированы.

Муниципальной программой детализированы мероприятия для решения Задачи 3, однако «Основное мероприятие» для ее решения не предусмотрено.

В ходе анализа мероприятий Муниципальной программы установлено, что отдельные мероприятия, предусмотренные в рамках Основного мероприятия 1. «Развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов, повышение безопасности дорожных условий» (мероприятие 1.2 Муниципальной программы «Приобретение и установка стационарных комплексов мониторинга и видеофиксации нарушений ПДД на перекрестках: места установки по согласованию с ГИБДД» в части видеофиксации нарушений ПДД и мероприятие 1.3 «Содержание и обслуживание систем видеофиксации») не соответствуют полномочиям органов местного самоуправления. Следует отметить, что согласно постановлению от 28.12.2019 № 2818 финансовое обеспечение на реализацию мероприятий 1.2 «Приобретение и установка стационарных комплексов мониторинга и видеофиксации нарушений ПДД на перекрестках: места установки по согласованию с ГИБДД» и 1.3 «Содержание и обслуживание систем видеофиксации» на весь период реализации Программы не предусмотрено. Показатели (индикаторы) результативности выполнения данных мероприятий не установлены.

Анализ и оценка структуры и объемов финансового обеспечения муниципальной программы.

Финансирование Муниципальной программы предусмотрено в объеме 15 192,0 тыс. рублей и осуществляется за счет собственных средств местного бюджета.

Общий объем финансового обеспечения Муниципальной программы, в сравнении с первоначально утвержденным, вырос на 3 657,0 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение Программы осуществляется за счет средств местного бюджета. Финансирование за счет средств областного и федерального бюджетов на реализацию мероприятий Программы не предусмотрено.

Привлечение средств из других источников финансирования (внебюджетных) не планируется.

Объемы финансового обеспечения в Паспорте Муниципальной программы соответствуют объемам финансового обеспечения раздела 3 «Перечень основных программных мероприятий» и раздела 4 «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы».

Финансовое обеспечение предусмотрено исключительно по мероприятиям Основного мероприятия 1. «Развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов, повышение безопасности дорожных условий» (Задача 1), т.е. - 100% общего объема средств. Не предусмотрено финансирование Основного мероприятия 2. «Развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения» (Задача 2) и мероприятий, направленных на исполнение Задачи 3 Муниципальной программы.

Общий объем финансового обеспечения Муниципальной программы, утвержденный первоначально, соответствует решению Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 20.12.2017 № 319 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции от 28.02.2018 № 351).

Изменение общего объема бюджетных ассигнований на реализацию Муниципальной программы утверждено Решениями Совета депутатов ЗАТО г. Североморск:

- от 18.09.2018 № 418, от 20.11.2018 № 437 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 20.12.2017 № 319 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;

- от 25.12.2018 № 453 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

- от 28.05.2019 № 511, от 24.09.2019 № 541 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 25.12.2018 № 453 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

На реализацию Муниципальной программы в 2020 году предусмотрены ассигнования в общей сумме 3 845,0 тыс. рублей, что также соответствует Решению Совета депутатов ЗАТО г. Североморск о бюджете (от 17.12.2019 № 579 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»).

В соответствии с Паспортом Муниципальной программы Заказчиком-координатором программы является Комитет по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск. Заказчиками Муниципальной программы являются Комитет по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск, Управление образования администрации ЗАТО г. Североморск, Управление культуры, спорта, молодежной политики и международных связей администрации ЗАТО г. Североморск.

В соответствии с разделом 4 «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы» весь объем финансирования мероприятий в сумме 15 192,0 тыс. рублей предусмотрен Комитету по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск, что соответствует решению о бюджете.

По вопросу соответствия перечня исполнителей, перечня организаций, участвующих в реализации основных мероприятий Муниципальной программы Контрольно-счетная палата отмечает, что исполнителями мероприятий по Задаче 3

являются Отделение ГИБДД МО МВД России по ЗАТО г. Североморск и г. Островной, комиссия по БДД ЗАТО г. Североморск, Председатель комиссии по БДД, Начальник отделения ГИБДД, которые не являются Главными распорядителями бюджетных средств бюджета ЗАТО г. Североморск и не находятся в ведомстве Главных распорядителей бюджетных средств ЗАТО г. Североморск, являющихся исполнителями Муниципальной программы. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий данным исполнителям ни Муниципальной программой, ни решением о бюджете не предусмотрены.

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка № 870, исполнитель мероприятий муниципальной программы - Совет депутатов ЗАТО г. Североморск, контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск, администрация ЗАТО г. Североморск, структурное подразделение администрации ЗАТО г. Североморск, муниципальное казенное, бюджетное или автономное учреждение или иная организация, выполняющая конкретные мероприятия муниципальной программы в установленном действующим законодательством порядке. В нарушение указанного пункта, исполнителями мероприятий Задачи 3 являются Комиссия по БДД ЗАТО г. Североморск, Председатель комиссии по БДД, Начальник отделения ГИБДД, организационно-правовая форма которых не соответствуют установленному перечню.

Исполнителем Муниципальной программы, которому в соответствии с разделом 3 «Перечень основных мероприятий» Программы предусмотрено финансирование, является Комитет по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск (МКУ «ГЦ ЖКХ ЗАТО г. Североморск»). Прочим исполнителям Муниципальной программы финансовое обеспечение не предусмотрено.

Общий объем финансового обеспечения Муниципальной программы соответствует объемам бюджетных ассигнований, утвержденным в ведомственной структуре расходов бюджета ЗАТО г. Североморск Комитету по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск (далее – КРГХ).

Решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 28.02.2018 № 351 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 20.12.2017 № 319 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» КРГХ утверждены бюджетные ассигнования на реализацию Программы в общей сумме 11 535,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2018 год – 3 845,0 тыс. рублей;
- 2019 год – 3 845,0 тыс. рублей;
- 2020 год – 3 845,0 тыс. рублей.

Решениями Совета депутатов ЗАТО г. Североморск (далее – РСД) на реализацию Муниципальной программы КРГХ утверждены следующие изменения объемов бюджетных ассигнований:

- на 2020 год - уменьшены в сумме 1 745,0 тыс. рублей и составили 2 100,0 тыс. рублей (РСД от 18.09.2018 № 418 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 20.12.2017 № 319 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»);

- на 2018 год - увеличены на сумму 78,9 тыс. рублей и составили 3 923,9 тыс. рублей (РСД от 20.11.2018 № 437 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 20.12.2017 № 319 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»);

- на 2020 год – увеличены на 1 745,0 тыс. рублей (РСД от 25.12.2018 № 453 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»);

- на 2019 год – увеличены на 3 066,7 тыс. рублей и составили 6 911,7 тыс. рублей

(РСД от 28.05.2019 № 511 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 25.12.2018 № 453 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

- на 2019 год – увеличены на 511,4 тыс. рублей и составили 7 423,1 тыс. рублей (РСД от 24.09.2019 № 541 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 25.12.2018 № 453 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»).

Общий объем финансового обеспечения Основного мероприятия 1. «Развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов, повышение безопасности дорожных условий», предусмотренный Муниципальной программой, соответствует объемам бюджетных ассигнований, утвержденным в ведомственной структуре расходов бюджета ЗАТО г. Североморск.

Финансовое обеспечение Муниципальной программы в основном обосновано. Согласно представленным обоснованиям бюджетных ассигнований, стоимость выполненных работ определялась в соответствии с локальными сметами, коммерческими предложениями. При внесении изменений в объемы финансирования Муниципальной программы заказчиком-координатором, Главным распорядителем бюджетных средств – Комитет по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск обоснования бюджетных ассигнований составлялись. Объем финансового обеспечения Муниципальной программы, предлагаемый к изменению соответствует данным обоснований бюджетных ассигнований.

Оценка соответствия муниципальной программы требованиям, установленным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО г. Североморск.

Общая оценка соблюдения требований к структуре муниципальной программе, включая соблюдение установленных форм.

Муниципальная программа в соответствии с пунктом 2.1 Методических указаний № 870 состоит из Паспорта программы и содержательной части.

Форма Паспорта утверждена Приложением № 1 к Методическим указаниям № 870. Форма Паспорта Муниципальной программы соответствует установленным требованиям.

Форма (таблица) раздела «Основные цели и задачи муниципальной программы, целевые показатели (индикаторы) реализации программы» соответствуют форме, установленной пунктом 6.3 Методических указаний № 870.

В нарушение пунктов 5.3 и 6.4 Методических указаний № 870 «Перечень основных программных мероприятий» Муниципальной программы не соответствует Форме, установленной Приложением № 3 к Методическим указаниям № 870. Так, графа 2 Приложения № 3 предусматривает распределение Основных мероприятий по Задачам. Однако, «Перечень основных программных мероприятий» Муниципальной программы дополнительно предусматривает детализацию Основных мероприятий. В соответствии с пунктом 2.2 Методических указаний, при принятии Заказчиком-координатором, Заказчиком или Исполнителем мероприятий муниципальной программы решения о необходимости детализации Основных мероприятий, необходимо формировать отдельное Приложение к Программе с детализацией Основных мероприятий.

В Приложении № 3, в соответствии с Методическими рекомендациями № 870, должны быть установлены показатели (индикаторы) результативности выполнения основных мероприятий. В соответствии с подпунктом 3) пункта 5.3, показатели (индикаторы) реализации основных программных мероприятий являются

необходимым элементом, который используется для организации Заказчиками системы контроля. В нарушение 5.3 и 6.4 Методических указаний № 870, «Печень основных программных мероприятий» Муниципальной программы не содержит показателей (индикаторов) результативности выполнения Основных мероприятий. Перечнем установлены показатели (индикаторы) результативности мероприятий.

В нарушение пунктов 5.3 и 6.4 Методических указаний № 870 в «Перечне основных программных мероприятий» для решения Задачи 3 не утверждены Основные мероприятия.

Форма (таблица) раздела «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы» в соответствии с пунктом 6.5 Методических указаний № 870 должна формироваться в соответствии с пунктом 4.5 Методических указаний (формируется исключительно по программе). Однако, Методические указания № 870 не содержат указанного пункта. Форма «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы» Муниципальной программы сформирована в соответствии с пунктом 4.2 Методических указаний № 870. При этом, разработчиком Программы «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы» дополнены строками, предусматривающими расшифровку общего объема финансирования программы по источникам финансирования, что свидетельствует о не полном соблюдении установленной Формы.

Оценка соблюдения требований к оформлению паспорта муниципальной программы.

Цели, задачи, целевые показатели, сроки реализации муниципальной программы, финансовое обеспечение и ожидаемые конечные результаты, отраженные в Паспорте Муниципальной программы, соответствуют их описанию в содержательной части муниципальной программы.

Финансовое обеспечение муниципальной программы указано по Программе в целом, в разрезе источников финансирования (областной, федеральный, местные бюджеты, иные внебюджетные средства) и по годам реализации в тысячах рублей с точностью до двух знаков после запятой, что соответствует пункту 3.4 Методических указаний № 870.

Паспорт Муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО г. Североморск» соответствует требованиям, установленным Методическими рекомендациями № 870.

Оценка соблюдения требований к заполнению содержательной части муниципальной программы.

Раздел 1 содержательной части Муниципальной программы, в нарушение пункта 6.2 Методических указаний № 870, не содержит: описания текущего состояния сферы реализации муниципальной программы ЗАТО г. Североморск с указанием основных показателей, характеризующих уровень ее развития; обоснования связи программы с целями, задачами, приоритетами социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск, прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы; основные итоги реализации ранее действующей программы (подпрограммы), направленной на решение аналогичной проблемы (при наличии); основные отличия разработанной программы от ранее действующей аналогичной целевой программы.

Раздел 2 содержательной части Муниципальной программы, в основном, соответствует установленным требованиям.

При проведении оценки соответствия целей и состава задач Муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО г. Североморск» положениям основных

направлений муниципальной политики установлена их согласованность. Цель, задачи Муниципальной программы соответствуют основным направлениям социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Установленная цель Муниципальной программы не дублируется в других муниципальных программах (подпрограммах) ЗАТО г. Североморск, обладает свойствами специфичности, конкретности, достижимости. На основе установленных показателей, в основном, можно проверить и подтвердить ее достижение.

Поставленные задачи для достижения цели Муниципальной программы достаточны. Дублирование задач в других Муниципальных программах (подпрограммах) отсутствует. На основе установленных показателей проверить и подтвердить их достижение можно частично.

Показатели Муниципальной программы установлены в абсолютных и относительных величинах, имеют количественные значения. При этом, Контрольно-счетная палата отмечает, в Программе отсутствует информация об источниках и методике расчета значений показателей Программы, что не позволит определить обоснованность и достоверность показателей.

Согласно пункту 6.3 Методических указаний № 870, целевые показатели (индикаторы) эффективности реализации программы должны удовлетворять функциональным критериям, одним из которых является динамичный характер показателя (индикатора). В нарушение пункта 6.3, целевые показатели (индикаторы) эффективности реализации программы «Сокращение количества мест концентрации ДТП» и «Сокращение количества пострадавших в результате ДТП» не имеют динамического характера. Согласно табличной форме Раздела 2 Муниципальной программы значение целевого показателя (индикатора) установлено «0».

В нарушение пункта 6.3 Методических указаний № 870, целевые показатели «Сокращение количества мест концентрации ДТП» и «Сокращение количества пострадавших в результате ДТП» с установленным значением 0 единиц за каждый год реализации Программы не удовлетворяют функциональным критериям, установленным Методическими указаниями № 870, так как не отражают специфику и решение проблемных ситуаций по приоритетным тематическим направлениям Программы, а именно, не отражают уменьшения числа мест концентрации ДТП и пострадавших в результате ДТП, соответственно.

Кроме того, целевой показатель «Сокращение количества ДТП из-за несоблюдения правил дорожного движения» Задачи 1 «Совершенствование дорожных условий, обустройство системами видеонаблюдения улично-дорожной сети и улучшение организации дорожного движения» не отвечает функциональным критериям, установленным Методическими указаниями № 870, так как не отражает специфику и решение проблемных ситуаций по приоритетным тематическим направлениям программы, а именно, не отражает решение проблемной ситуации Задачи 1.

Целевые показатели «Сокращение количества пострадавших в результате ДТП» и «Сокращение количества ДТП» Задачи 3 «Совершенствование системы управления обеспечением безопасности дорожного движения, дорожных условий и внедрение технических средств регулирования дорожного движения» не отвечают функциональным критериям, установленным Методическими указаниями № 870, так как не отражают специфику и решение проблемных ситуаций по приоритетным тематическим направлениям программы, а именно, не отражают решение проблемной ситуации Задачи 3.

Согласно требованиям Методических указаний № 870 (подпункт 3) пункта 5.3),

система основных программных мероприятий должна обеспечивать выполнение задач и достижение цели Программы. Формулировки основных мероприятий должны быть предельно конкретными и однозначно описывать, что именно планируется сделать в рамках реализации Программы. Основные мероприятия Муниципальной программы соответствуют установленным требованиям, направлены на решение задач и достижение цели Программы.

Дублирование наименований основных мероприятий наименований целей и задач муниципальной программы отсутствует. Дублирование мероприятий других муниципальных программ (подпрограмм) отсутствует.

Мероприятия, не направленные на решение задач муниципальной программы, а также реализация которых не направлена на достижение ожидаемого (планируемого) конечного результата реализации Муниципальной программы, отсутствуют.

В тоже время, при проведении оценки соблюдения требований к составлению содержательной части раздела 3 Муниципальной программы установлены отдельные нарушения и недостатки в его формировании, а именно:

- в «Перечень основных программных мероприятий» включен перечень мероприятий, тогда как в соответствии с пунктом 2.2 Методических указаний № 870 детализация основных мероприятий должна оформляться отдельным приложением к Программе;

- в «Перечне основных программных мероприятий» не установлены показатели (индикаторы) реализации основных программных мероприятий;

- в «Перечне основных программных мероприятий» отсутствует Основное мероприятие, направленное на решение Задачи 3 «Совершенствование системы управления обеспечением безопасности дорожного движения, дорожных условий и внедрение современных технических средств регулирования дорожного движения».

Показатели (индикаторы) результативности выполнения основных мероприятий не установлены, в связи с чем, дать их оценку не представляется возможным.

Разделом 3 «Перечень основных программных мероприятий» содержательной части Муниципальной программы установлены показатели (индикаторы) результативности выполнения мероприятий, что не соответствует Методическим рекомендациям № 870. При этом, показатели (индикаторы) установлены по каждому мероприятию и, в основном, являются элементом контроля реализации Программы.

Значение показателей (индикаторов) результативности выполнения мероприятий в 8 из 18 (44%) включено в виде «да-1, нет – 0». Значение показателя в данном виде отражает факт некоторого наличия (явления или тенденции), тогда как показатель должен характеризовать степень достижения цели муниципальной программы, решения задачи или выполнения мероприятия программы.

В «Перечень основных программных мероприятий» включены мероприятия (таблица № 1), по которым не предусмотрены как финансовое обеспечение, так и установленные показатели (индикаторы) результативности, что может свидетельствовать об отсутствии необходимости в их реализации. Следовательно, данные мероприятия не должны включаться в Программу, так как их выполнение в период реализации Муниципальной программы не предусмотрено.

Таблица № 1

Мероприятие	Объемы финансирования	Показатели (индикаторы) результативности			Задача
		2018 год	2019 год	2020 год	
Приобретение и установка стационарных комплексов мониторинга и видеофиксации нарушений ПДД на перекрестках: места установки по согласованию с ГИБДД	0	0	0	0	Задача 1. Совершенствование дорожных условий, обустройство системами
Обустройство дополнительным	0	0	0	0	

искусственным освещением пешеходных переходов, автобусных установок					видеонаблюдения улично-дорожной сети и улучшение организации дорожного движения
Проведение муниципальных профилактических акций, мероприятий, направленных на привлечение внимания широких слоев населения к решению проблем безопасности движения и предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма (приобретение и изготовление сувенирной продукции: дипломы, кубки, медали и т.д.)	0	0	0	0	Задача 2. Формирование безопасного поведения участников дорожного движения и предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма

В «Перечень основных программных мероприятий» включены мероприятия (таблица № 2), по которым не предусмотрено финансовое обеспечение, но установлены показатели (индикаторы) результативности. Однако установленные значения данных показателей не могут являться элементом контроля реализации программы так как по своей сути не направлены на решение задач и достижение цели Муниципальной программы.

Таблица № 2

Мероприятие	Объемы финансирования	Показатели (индикаторы) результативности				Задача
		Наименование, ед.измерения	2018 год	2019 год	2020 год	
Содержание и обслуживание систем видеофиксации	0	Обслуживание систем видеофиксации, находящихся в казне, да-1, нет-0	0	0	0	Задача 1. Совершенствование дорожных условий, обустройство системами видеонаблюдения улично-дорожной сети и улучшение организации дорожного движения
Проведение государственной поверки средств измерений, применяемых с целью обеспечения безопасности дорожного движения	0	В соответствии с действующим законодательством, по срокам эксплуатации, да – 1, нет - 0	0	0	0	
Обустройство дополнительным искусственным освещением пешеходных переходов, автобусных установок	0	По результатам проведенной технической инвентаризации, да – 1, нет - 0	0	0	0	
Проведение тематических информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на профилактику факторов риска, влияющих на количество ДТП и тяжесть их последствий	0	Привлечение участников дорожного движения разных возрастных категорий, да – 1, нет - 0	0	0	0	Задача 2. Формирование безопасного поведения участников дорожного движения и предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма

Раздел 4 «Сведения об объемах финансирования муниципальной программы» содержательной части Муниципальной программы соответствует требованиям п. 4.5 Методических указаний № 870 (в официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: пункт 4.5 Методических указаний отсутствует, в связи с чем, Контрольно-счетная палата при проведении экспертизы данного раздела руководствовалась пунктом 4.2). Заказчиком-координатором, Главным распорядителем бюджетных средств – КРГХ - представлены обоснования бюджетных ассигнований. Финансовое обеспечение Муниципальной программы в основном обосновано. Согласно представленным обоснованиям бюджетных ассигнований, стоимость выполненных

работ определялась в соответствии с локальными сметами, коммерческими предложениями. При внесении изменений в объемы финансирования Муниципальной программы обоснования бюджетных ассигнований составлялись.

Раздел 5 «Механизм реализации муниципальной программы, включающий в себя механизм управления рисками», в основном, соответствует требованиям п. 4.6 Методических указаний № 870 (в официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: пункт 4.6 Методических указаний отсутствует, в связи с чем, Контрольно-счетная палата при проведении экспертизы данного раздела руководствовалась пунктом 4.3). Раздел 5, в целом, содержит описание управления реализацией муниципальной программы, контроль за ходом ее выполнения и предусматривает определение факторов риска с указанием источников их возникновения и характера влияния на ход и результаты реализации Муниципальной программы.

В тоже время, Муниципальная программа не содержит описания механизма управления рисками, конкретных мер управления рисками реализации Муниципальной программы, а именно: мер правового регулирования, направленных на минимизацию негативного влияния рисков (внешних факторов), основные мероприятия по управлению реализацией муниципальной программы, направленные на разработку и реализацию мер по минимизации их негативного влияния на реализацию Программы, а также обоснований предложений по мерам управления рисками.

В рамках реализации Муниципальной программы разработка нормативных правовых актов не предусматривается (Программа не содержит информации о разработке конкретного нормативного правового акта, сферы его направления и (или) применения).

Раздел 6 «Оценка эффективности муниципальной программы» не в полном объеме соответствует установленным требованиям Методических указаний № 870, а именно: не содержит оценки эффективности расходования бюджетных средств, а также общей оценки вклада Муниципальной программы в социально-экономическое развитие муниципального образования в течение всего срока реализации муниципальной программы, а при необходимости и после ее реализации. Раздел не содержит сведений о методе сбора и обработки данных, а также виде и форме данных официальной статистики, иной отраслевой или ведомственной отчетности, в состав которых входит конкретный показатель.

Оценка рисков реализации Муниципальной программы и достижения запланированных результатов.

Оценка рисков реализации Муниципальной программы и достижения запланированных результатов проведена на основе отчетов о ходе реализации Муниципальной программы.

При проверке структуры годовых отчетов за 2018 и 2019 годы установлены нарушения пункта 7.3 Методических рекомендаций № 870, а именно отсутствует информация о внесенных изменениях в Муниципальную программу.

Данные Отчета о результатах реализации Муниципальной программы, представленного Заказчиком-координатором за 2018 год, соответствуют данным Отчета о реализации мероприятий муниципальных программ за 2018 год, утверждённому постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 27.03.2020 № 555.

Показатели достижения целевых индикаторов, исполнения объемов финансового обеспечения и показателей мероприятий Муниципальной программы по данным Отчета о реализации мероприятий муниципальных программ за 2018 год представлены в таблице №№ 3,4.

№ п/п	Целевые показатели (индикаторы)	Ед. изм.	Значение показателя (индикатора)		
			2018 год		
			план	факт	Исполнено %
Задача 1. Совершенствование дорожных условий, обустройство системами видеонаблюдения улично-дорожной сети и улучшение организации дорожного движения					
1.1	Уменьшение доли ДТП, совершению которых сопутствовало наличие неудовлетворительных дорожных условий	%	15	14	93,3
1.2	Сокращение количества мест концентрации ДТП	ед.	3	-	100,0
1.3	Сокращение количества ДТП из-за несоблюдения правил дорожного движения	ед.	24	19	126,3
Задача 2. Формирование безопасного поведения участников дорожного движения и предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма					
2.1	Сокращение количества ДТП с участием детей в возрасте до 16 лет	ед.	2	0	100,0
Задача 3. Совершенствование системы управления обеспечением безопасности дорожного движения, дорожных условий и внедрение технических средств регулирования дорожного движения					
3.1	Сокращение количества пострадавших в результате ДТП	ум./100 тыс.чел.	0,00002	0	100,0
3.2	Сокращение количества ДТП	ед.	29	29	100,0

Отчет о реализации мероприятий муниципальных программ за 2018 год и пояснительная записка к нему не содержит показатели абсолютного значения Целевого индикатора 1.1, что не позволяет установить достоверность фактических данных.

таблица № 4

Мероприятия	2018 год		
	Утверждено	Исполнено	
		тыс. руб., ед.	Исполнено %
Основное мероприятие 1. Развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов, повышение безопасности дорожных условий	3 923,9	2 639,51	67,3
Приобретение и установка оборудования для улучшения условий, направленных на повышение уровня безопасности дорожного движения			
местный бюджет	78,9	78,9	100,0
Количество установленного оборудования, ед.	1	-	-
Эвакуация транспортных средств (в т.ч. бесхозных, брошенных, разукомплектованных)			
местный бюджет	100,0	87,61	87,6
По мере необходимости, да-1, нет-0	1	1	100,0
Приведение пешеходных переходов в соответствие с требованиями ГОСТ и ПДД			
местный бюджет	2 473,0	2 473,00	100,0
Выполнение установленных требований согласно ГОСТу, да-1, нет-0	1	1	100,0
Разработка комплексной схемы организации дорожного движения (КСОДД) и разработка проекта организации дорожного движения (ПОДД)			
местный бюджет	1 272,0	-	-
По мере необходимости, да-1, нет-0	1	-	-
Основное мероприятие 2. Развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения	-	-	-
Проведение муниципальных профилактических акций, мероприятий, направленных на привлечение внимания широких слоев населения к решению проблем безопасности движения и предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма (приобретение и изготовление сувенирной продукции: дипломы, кубки, медали и т.д.)			
местный бюджет	-	-	-
Доля участников мероприятий от общего числа обучающихся, %	-	83,50	-
Оснащение образовательных учреждений комплектами формы для ЮИД, учебно-методическими пособиями (уголки по правилам дорожного движения, стенды, компьютерные программы, учебные фильмы и т.д.)			
местный бюджет	-	-	-

Доля оснащённых образовательных учреждений, %	75	86	114,7
Проведение тематических информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на профилактику факторов риска, влияющих на количество ДТП и тяжесть их последствий			
местный бюджет	-	-	
Привлечение участников дорожного движения разных возрастных категорий, да-1, нет-0	0	1	
Основное мероприятие -	не требуется		
Подготовка информации в администрацию ЗАТО г. Североморск о состоянии аварийности на автотранспорте, внесение предложений направленных на снижение ДТП и дорожно-транспортного травматизма			
местный бюджет	не требуется		
Количество проведенных комиссий по БДД, ед.	5	5	100,0
Мониторинг ДТП; рассмотрение состояния аварийности на автомобильном транспорте; заслушивание руководителей учреждений и организаций, деятельность которых связана с обеспечением безопасности дорожного движения, в том числе о принимаемых мерах по снижению аварийности автотранспортных предприятий, на дорогах ЗАТО г. Североморск			
местный бюджет	не требуется		
Анализ информации с доведением до СМИ, ед.	2	2	100,0
Рассмотрение на заседании комиссии по БДД следующих вопросов: состояние детского дорожно-транспортного травматизма и мерах по его предупреждению; о результатах приемки экзаменов в учебных заведениях на право управления автомобилями			
местный бюджет	не требуется		
Количество плановых тематических заседаний с доведением информации до общественности, е.	4	4	100,0
Формирование негативного общественного мнения к нарушителям правил дорожного движения с привлечением СМИ. Сведения о грубых нарушениях и лицах их совершивших еженедельно публиковать в СМИ, информировать население через телевидение (СТК) и радио			
местный бюджет	не требуется		
Количество рейдов с участием СМИ, ед.	5	5	100,0
Рассмотрение на комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения ЗАТО фактов дорожно-транспортных происшествий подлежащих статистическому учету, оценка деятельности служб с последующим принятием мер реагирования по отношению к конкретным руководителям			
местный бюджет	не требуется		
Количество проведенных заседаний, ед.	4	4	100,0
Изучение проблемы для принятия решений:- соответствия пропускной способности улично-дорожной сети уровню транспортной загрузки в условиях развития автомобилизации			
местный бюджет	не требуется		
Количество проведенных комиссий, ед.	5	5	100,0
ВСЕГО по Муниципальной программе	3 923,9	2 639,51	67,3

Согласно данным Отчета о реализации мероприятий муниципальных программ за 2018 год бюджетные средства на реализацию Программы исполнены на 67,3%, что свидетельствует о низкой степени их освоения и рисках недостижения ожидаемых результатов реализации Программы.

По данным Отчета о реализации мероприятий муниципальных программ за 2018 год показатели исполнения финансирования мероприятий составили 0,65, что соответствует оценке – неполное финансирование муниципальной программы. Показатели (индикаторы) результативности составили 0,74, что соответствует оценке: средняя результативность муниципальной программы (недовыполнение плана).

Согласно Отчету о реализации мероприятий муниципальных программ в 2018 году по шкале оценки эффективности реализации программе присвоена оценка – 4 балла, характеризующая приемлемый уровень эффективности.

Причинами не полного исполнения показателей (индикаторов) и освоения финансирования, согласно пояснительной записке явилось:

- не заключение муниципального контракта на выполнение работ по установке стационарного комплекса для контроля дорожного движения и фотовидеофиксации нарушений ПДД ввиду отсутствия потенциальных подрядчиков (п. 1.1 муниципальной программы);

- нарушение Подрядчиком принятых обязательств по муниципальному контракту на выполнение работ по разработке комплексной схемы ограничения

дорожного движения (п. 1.10 муниципальной программы).

Указанные причины не полного исполнения показателей (индикаторов) и освоения финансирования соответствуют внутренним рискам, определенным Разделом 5 «Механизм реализации муниципальной программы, включающий в себя механизм управления рисками» Муниципальной программы.

Невыполнение мероприятий, предусмотренных детализацией Основных мероприятий Муниципальной программы на 2018 год, создает риски несвоевременного выполнения мероприятий в течении периода реализации Муниципальной программы, риски выполнения мероприятий за пределами периода реализации Муниципальной программы.

Отчет о реализации мероприятий муниципальных программ за 2019 год утвержден постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 26.03.2020 № 524.

Показатели достижения целевых индикаторов, исполнения объемов финансового обеспечения и показателей мероприятий Муниципальной программы по данным Отчета о реализации мероприятий муниципальных программ за 2019 год представлены в таблице №№ 5, 6.

таблица № 5

№ п/п	Целевые показатели (индикаторы)	Ед. изм.	Значение показателя (индикатора)		
			2019 год		
			план	факт	Исполнено %
Задача 1. Совершенствование дорожных условий, обустройство системами видеонаблюдения улично-дорожной сети и улучшение организации дорожного движения					
1.1	Уменьшение доли ДТП, совершению которых сопутствовало наличие неудовлетворительных дорожных условий	%	10	10	100,0
1.2	Сокращение количества мест концентрации ДТП	ед.	-	-	100,0
1.3	Сокращение количества ДТП из-за несоблюдения правил дорожного движения	ед.	22	16	137,5
Задача 2. Формирование безопасного поведения участников дорожного движения и предупреждение детского дорожно-транспортного травматизма					
2.1	Сокращение количества ДТП с участием детей в возрасте до 16 лет	ед.	2	0	100,0
Задача 3. Совершенствование системы управления обеспечением безопасности дорожного движения, дорожных условий и внедрение технических средств регулирования дорожного движения					
3.1	Сокращение количества пострадавших в результате ДТП	ум./100 тыс.чел.	-	-	100,0
3.2	Сокращение количества ДТП	ед.	27	27	100,0

Отчет о реализации Муниципальной программы за 2019 год и пояснительная записка к нему не содержит показатели абсолютного значения Целевого индикатора 1.1, что не позволяет установить достоверность фактических данных.

таблица № 6

Мероприятия	2019 год		
	Утверждено	Исполнено	
		тыс. руб., ед.	Исполнено %
Основное мероприятие 1. Развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов, повышение безопасности дорожных условий	7 423,1	6 691,0	90,1
Приобретение и установка оборудования для улучшения условий, направленных на повышение уровня безопасности дорожного движения			
местный бюджет	266,7	-	-
Количество установленного оборудования, ед.	5	-	-
Содержание и обслуживание систем видеофиксации			

местный бюджет	-		
Обслуживание систем видеofиксации, находящихся в казне МО, да-1, нет-0	0	0	
Проведение государственной поверки средств измерений, применяемых с целью обеспечения безопасности дорожного движения			
местный бюджет	-		
В соответствии с действующим законодательством, по срокам эксплуатации, да -, нет-0	0	0	
Эвакуация транспортных средств (в т.ч. бесхозных, брошенных, разукомплектованных)			
местный бюджет	100,0	9,7	9,7
По мере необходимости, да-1, нет-0	1	1	100,0
Обустройство дополнительным искусственным освещением пешеходных переходов, автобусных остановок			
местный бюджет	-		
По результатам технической инвентаризации, да-1, нет-0	0	0	
Приведение пешеходных переходов в соответствие с требованиями ГОСТ и ПДД			
местный бюджет	4 056,5	3 681,4	90,8
Выполнение установленных требований согласно ГОСТу, да-1, нет-0	1	1	100,0
Обустройство элементами повышения безопасности дорожного движения нерегулируемых пешеходных переходов, прилегающих непосредственно к дошкольным образовательным учреждениям, образовательным учреждениям и учреждениям дополнительного образования (в т.ч. установка дорожных знаков)			
местный бюджет	-		
По мере необходимости, да-1, нет-0	0	0	
Разработка комплексной схемы организации дорожного движения (КСОДД) и разработка проекта организации дорожного движения (ПОДД)			
местный бюджет	3 000,0	3 000,0	100,0
По мере необходимости, да-1, нет-0	1	1	100,0
Основное мероприятие 2. Развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения			
Оснащение образовательных учреждений комплектами формы для ЮИД, учебно-методическими пособиями (уголки по правилам дорожного движения, стенды, компьютерные программы, учебные фильмы и т.д.)			
местный бюджет	-	-	
Доля оснащённых образовательных учреждений, %	75	83	110,7
Проведение тематических информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на профилактику факторов риска, влияющих на количество ДТП и тяжесть их последствий			
местный бюджет	-	-	
Привлечение участников дорожного движения разных возрастных категорий, да-1, нет-0	0	0	
Основное мероприятие -			
Подготовка информации в администрацию ЗАТО г. Североморск о состоянии аварийности на автотранспорте, внесение предложений направленных на снижение ДТП и дорожно-транспортного травматизма			
местный бюджет	не требуется		
Количество проведенных комиссий по БДД, ед.	5	5	100,0
Мониторинг ДТП; рассмотрение состояния аварийности на автомобильном транспорте; заслушивание руководителей учреждений и организаций, деятельность которых связана с обеспечением безопасности дорожного движения, в том числе о принимаемых мерах по снижению аварийности автотранспортных предприятий, на дорогах ЗАТО г. Североморск			
местный бюджет	не требуется		
Анализ информации с доведением до СМИ, ед.	2	2	100,0
Рассмотрение на заседании комиссии по БДД следующих вопросов: состояние детского дорожно-транспортного травматизма и мерах по его предупреждению; о результатах приемки экзаменов в учебных заведениях на право управления автомобилями			
местный бюджет	не требуется		
Количество плановых тематических заседаний с доведением информации до общественности, е.	4	4	100,0
Формирование негативного общественного мнения к нарушителям правил дорожного движения с привлечением СМИ. Сведения о грубых нарушениях и лицах их совершивших еженедельно публиковать в СМИ, информировать население через телевидение (СТК) и радио			
местный бюджет	не требуется		

Количество рейдов с участием СМИ, ед.	5	5	100,0
Рассмотрение на комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения ЗАТО фактов дорожно-транспортных происшествий подлежащих статистическому учету, оценка деятельности служб с последующим принятием мер реагирования по отношению к конкретным руководителям			
местный бюджет	не требуется		
Количество проведенных заседаний, ед.	4	4	100,0
Изучение проблемы для принятия решений:- соответствия пропускной способности улично-дорожной сети уровню транспортной загрузки в условиях развития автомобилизации			
местный бюджет	не требуется		
Количество проведенных комиссий, ед.	5	5	100,0
ВСЕГО по Муниципальной программе	7 423,1	6 691,0	90,1

Согласно данным Отчета о реализации мероприятий муниципальных программ за 2019 год бюджетные средства на реализацию программы исполнены на 90,1%.

По данным Отчета о реализации мероприятий Муниципальной программы за 2019 год показатели исполнения финансирования мероприятий составили 0,5, что соответствует оценке – неполное финансирование муниципальной программы. Показатели (индикаторы) результативности составили 0,82, что соответствует оценке: средняя результативность муниципальной программы (недовыполнение плана).

Согласно Отчету о реализации мероприятий муниципальных программ в 2019 году по шкале оценки эффективности реализации программе присвоена оценка – 4 балла, характеризующая приемлемый уровень эффективности.

Причинами не полного исполнения показателей (индикаторов) и освоения финансирования, согласно пояснительной записке явилось:

- не проведение исполнителем конкурентных процедур и не заключением контракта;

- расторжение контракта и проведение оплаты за фактически оказанные услуги.

Указанные причины не полного исполнения показателей (индикаторов) и освоения финансирования не соответствуют внутренним рискам, определенным Разделом 5 «Механизм реализации муниципальной программы, включающий в себя механизм управления рисками» Муниципальной программы.

Невыполнение мероприятий, предусмотренных детализацией Основных мероприятий Муниципальной программы на 2019 год, создает риски несвоевременного выполнения мероприятий в течении периода реализации Муниципальной программы, риски выполнения мероприятий за пределами периода реализации Муниципальной программы.

В соответствии с п. 7.5 Методических рекомендаций № 870, Отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ за отчетный год после утверждения постановлением администрации ЗАТО г. Североморск размещается на официальном сайте администрации ЗАТО г. Североморск.

Отчеты о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ за 2018 и 2019 годы размещены официальном сайте администрации ЗАТО г. Североморск.

Выводы:

В результате проверки Муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО г. Североморск» требованиям, установленным постановлением от 28.08.2013 № 870 установлено.

1. Муниципальная программа разработана в соответствии с Перечнем муниципальных программ ЗАТО г. Североморск на 2014 – 2025 годы, утвержденным

распоряжением администрации ЗАТО г. Североморск от 12.08.2014 № 926-р (с изменениями от 07.06.2018 № 493-р).

2. Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО г. Североморск», в целом, разработана в рамках полномочий органов местного самоуправления городского округа. Основные мероприятия Муниципальной программы соответствуют полномочиям органов местного самоуправления.

3. Муниципальная программа утверждена постановлением администрации ЗАТО г. Североморск 26.02.2018 № 311.

4. Дата утверждения Муниципальной программы - 26.02.2018, что не соответствует требованиям Порядка № 870, а именно: срок утверждения не позднее 25 октября года, предшествующего году начала действия муниципальной программы.

4. Муниципальная программа не содержит подпрограмм.

5. Муниципальная программа реализуется в течении трех лет: с 2018 по 2020 годы, в один этап.

6. Цель Муниципальной программы, в целом, согласована со стратегической целью и задачами в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Цель и состав задач Муниципальной программы, в целом, согласованы с положениями основных направлений муниципальной политики. Установленные цель, задачи Муниципальной программы не дублируются в других муниципальных программах (подпрограммах) ЗАТО г. Североморск.

7. Основные мероприятия Муниципальной программы направлены на решение задач и достижение цели Муниципальной программы.

8. Муниципальная программа, при утверждении, по объемам финансирования соответствовала Решению Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 20.12.2017 № 319 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. от 28.02.2018 № 351). В ходе реализации Муниципальной программы объемы финансирования приведены в соответствие с решениями о бюджете на соответствующий год и плановый период;

9. Источник финансирования Муниципальной программы – средства местного бюджета ЗАТО г. Североморск, без привлечения бюджетных средств из бюджетов других уровней и внебюджетных источников.

10. Муниципальная программа разработана в соответствии с требованиями Постановления администрации ЗАТО г. Североморск от 28.08.2013 № 870 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО г. Североморск», однако в отдельных случаях при формировании содержательной части Муниципальной программы указанные требования не соблюдены:

10.1. Форма содержательной части Муниципальной программы «Перечень основных программных мероприятий» не соответствует установленным требованиям;

10.2. В перечень мероприятий включен Перечень основных программных мероприятий. Перечень мероприятий программы (детализация Основных мероприятий) не утвержден приложением;

10.3. Перечень основных программных мероприятий не содержит показателей (индикаторов) результативности выполнения Основных мероприятий, показатели (индикаторы) реализации Основных мероприятий;

10.4. Не утверждено Основное мероприятие, направленное на решение Задачи 3;

10.5. Раздел 1 «Характеристика текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск» не содержит: описания текущего состояния сферы реализации муниципальной программы ЗАТО г.

Североморск с указанием основных показателей, характеризующих уровень ее развития; обоснования связи программы с целями, задачами, приоритетами социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск, прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы; основные итоги реализации ранее действующей программы (подпрограммы), направленной на решение аналогичной проблемы (при наличии); основные отличия разработанной программы от ранее действующей аналогичной целевой программы;

10.6. В Муниципальной программе отсутствует информация об источниках и методике расчета значений показателей Программы, что не позволяет определить обоснованность и достоверность показателей;

10.7. Целевые показатели (индикаторы) эффективности реализации Муниципальной программы «Сокращение количества мест концентрации ДТП» и «Сокращение количества пострадавших в результате ДТП» не соответствуют установленным функциональным критериям, а именно: не имеют динамичный характер, запланированы по годам в неизменном количестве;

10.8. Целевые показатели «Сокращение количества мест концентрации ДТП» и «Сокращение количества пострадавших в результате ДТП» не соответствуют установленным функциональным критериям, а именно: не отражают специфику и решение проблемных ситуаций по приоритетным тематическим направлениям Программ (не отражают уменьшения числа мест концентрации ДТП и пострадавших в результате ДТП, соответственно);

10.9. Целевой показатель «Сокращение количества ДТП из-за несоблюдения правил дорожного движения» Задачи 1 «Совершенствование дорожных условий, обустройство системами видеонаблюдения улично-дорожной сети и улучшение организации дорожного движения» не отвечает функциональным критериям, а именно: не отражает специфику и решение проблемных ситуаций по приоритетным тематическим направлениям программы (не отражает решение проблемной ситуации Задачи 1);

10.10. Целевые показатели «Сокращение количества пострадавших в результате ДТП» и «Сокращение количества ДТП» Задачи 3 «Совершенствование системы управления обеспечением безопасности дорожного движения, дорожных условий и внедрение технических средств регулирования дорожного движения» не отвечают функциональным критериям, а именно: не отражают специфику и решение проблемных ситуаций по приоритетным тематическим направлениям программы (не отражают решение проблемной ситуации Задачи 3);

10.11. Значение показателей (индикаторов) результативности выполнения мероприятий в 8 из 18 (44%) включено в виде «да-1, нет – 0», что не характеризует степень достижения цели Муниципальной программы, решения задачи или выполнения мероприятия программы;

10.12. В «Перечень основных программных мероприятий» включены мероприятия, по которым не утверждены как финансовое обеспечение, так и установленные показатели (индикаторы) результативности, т.е. не планируемые к реализации;

10.13. В «Перечень основных программных мероприятий» включены мероприятия по которым установлены показатели (индикаторы) результативности без финансовое обеспечение. При этом установленные значения данных показателей не могут являться элементом контроля реализации Программы так как по своей сущности не направлены на решение задач и достижение цели Муниципальной программы;

10.14. Исполнителями мероприятий Задачи 3 Муниципальной программы являются Комиссия по БДД ЗАТО г. Североморск, Председатель комиссии по БДД,

Начальник отделения ГИБДД, организационно-правовая форма которых не соответствуют перечню исполнителей, определенному Порядком № 870;

10.15. Муниципальная программа не содержит описания механизма управления рисками, конкретных мер управления рисками реализации Муниципальной программы, а именно: мер правового регулирования, направленных на минимизацию негативного влияния рисков (внешних факторов), основные мероприятия по управлению реализацией муниципальной программы, направленные на разработку и реализацию мер по минимизации их негативного влияния на реализацию Программы, а также обоснований предложений по мерам управления рисками;

10.16. Раздел 6 Муниципальной программы не в полном объеме соответствует установленным требованиям, а именно: не содержит оценки эффективности расходования бюджетных средств, а также общей оценки вклада Муниципальной программы в социально-экономическое развитие муниципального образования в течение всего срока реализации муниципальной программы, а при необходимости и после ее реализации. Раздел не содержит сведений о методе сбора и обработки данных, а также виде и форме данных официальной статистики, иной отраслевой или ведомственной отчетности, в состав которых входит конкретный показатель.

12. Отчета о реализации мероприятий муниципальных программ за 2018 год, утверждён постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 27.03.2020 № 555.

Отчет о реализации мероприятий муниципальных программ за 2019 год утвержден постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 26.03.2020 № 524.

13. Отчеты о реализации мероприятий муниципальных программ за 2018 и 2019 годы не содержат информации о внесенных изменениях в Муниципальную программу

14. Согласно данным Отчета о реализации мероприятий муниципальных программ за 2018 год бюджетные средства на реализацию программы исполнены на 67,3%, что свидетельствует о низкой степени их освоения и рисках недостижения ожидаемых результатов реализации Программы.

По шкале оценки эффективности реализации Муниципальной программе за 2018 год присвоена оценка – 4 балла, характеризующая приемлемый уровень эффективности, необходим более глубокий анализ причин отклонений от плана. Возможен пересмотр муниципальной программы в части корректировки показателей (индикаторов) и/или выделения дополнительного финансирования.

15. Согласно данным Отчета о реализации мероприятий муниципальных программ за 2019 год бюджетные средства на реализацию программы исполнены на 90,1%.

По шкале оценки эффективности реализации Муниципальной программе за 2019 год присвоена оценка – 4 балла, характеризующая приемлемый уровень эффективности, необходим более глубокий анализ причин отклонений от плана. Возможен пересмотр муниципальной программы в части корректировки показателей (индикаторов) и/или выделения дополнительного финансирования.

16. Невыполнение мероприятий, предусмотренных детализацией Основных мероприятий Муниципальной программы на 2019 год, создает риски несвоевременного выполнения мероприятий в течении периода реализации Муниципальной программы, риски выполнения мероприятий за пределами периода реализации Муниципальной программы

Предложения:

1. Привести муниципальную программу «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО г. Североморск» в соответствие с порядком и методическими указаниями по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ ЗАТО г. Североморск,

утвержденными постановлением администрации ЗАТО г. Североморск от 28.08.2013 № 870, с учетом выявленных замечаний, отраженных в настоящем Отчете.

2. При разработке Муниципальным программ, их формировании, утверждении и реализации руководствоваться постановлением Администрации ЗАТО г. Североморск от 28.08.2013 № 870 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО г. Североморск».

3. Принять меры к устранению технических ошибок в постановлении Администрации ЗАТО г. Североморск от 28.08.2013 № 870 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО г. Североморск».

4. О принятых мерах сообщить в Контрольно-счетную палату ЗАТО г. Североморск в срок до 01.09.2020 года.

Председатель Контрольно-счетной палаты
ЗАТО г. Североморск

Е. А. Шкода